



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Raport z konsultacji społecznych projektu Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego 2014-2020

Wrocław 2013

Dyrektor Departamentu
Rozwoju Regionalnego

Województwo Dolnośląskie
Urząd Wojewódzki

ul. Piłsudskiego 10
50-100 Wrocław

Spis treści

Rozdział I Informacje ogólne dotyczące konsultacji społecznych RPO WD 2014-2020	3
1.1 Cel, podstawy prawne i zasady konsultacji społecznych	3
1.2 Sposób organizacji konsultacji społecznych	3
1.3 Miejsca i terminy spotkań konsultacyjnych	4
Rozdział II Przebieg procesu konsultacji społecznych	5
2.1 Uczestnicy konsultacji społecznych – status i forma prawna	5
2.2 Statystyka procesu konsultacji	6

Załącznik: Zestawienie uwag dotyczących projektu RPO WD 2014-2020 zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych

Rozdział I Informacje ogólne dotyczące konsultacji społecznych RPO WD 2014-2020

1.1 Cel, podstawy prawne i zasady konsultacji społecznych

Celem niniejszego raportu jest przedstawienie procesu konsultacji społecznych dla Projektu Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego 2014-2020. Zgodnie z przepisami Ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju z dnia 6 grudnia 2006 r. (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.) do zadań Instytucji Zarządzającej należy opracowanie oraz uzgodnienie regionalnego programu operacyjnego w sposób wskazany w artykule.

Obowiązek przeprowadzenia konsultacji społecznych w ramach nowej perspektywy na lata 2014-2020 wynika z art. 5 rozporządzenia ogólnego Parlamentu Europejskiego i Rady. Zgodnie z zapisami artykułu, na państwa członkowskie został nałożony obowiązek organizacji partnerstwa w zakresie przygotowania i realizacji programów z właściwymi organami regionalnymi, lokalnymi, miejskimi i innymi władzami publicznymi, a także z partnerami gospodarczymi i społecznymi oraz podmiotami reprezentującymi społeczeństwo obywatelskie, w tym partnerami działającymi na rzecz ochrony środowiska, organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami odpowiedzialnymi za promowanie równości i niedyskryminacji. Dodatkowo zgodnie z dokumentem *Zasada partnerstwa w procesie wdrażania funduszy objętych zakresem wspólnych ram strategicznych-elementy europejskiego kodeksu postępowania w zakresie partnerstwa* Komisja Europejska podkreśliła wagę zaangażowania wszystkich zainteresowanych stron na etapie programowania dokumentu.

Na gruncie prawa krajowego art. 19a Ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju wskazuje, że projekty programów regionalnych podlegają konsultacjom z jednostkami samorządu terytorialnego oraz partnerami społecznymi i gospodarczymi.

Mając na uwadze stanowisko Komisji Europejskiej dotyczące procesu konsultacji społecznych, Instytucja Zarządzająca dołożyła wszelkich starań, aby partnerstwo było zorganizowane w sposób przejrzysty dla wszystkich uczestników. Do udziału w procesie konsultacji zaangażowano przedstawicieli wielu środowisk. Zebrane uwagi zostały przeanalizowane i znajdują odzwierciedlenie w kolejnym projekcie RPO WD 2014-2020.

1.2 Sposób organizacji konsultacji społecznych

Projekt Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego 2014-2020 został przyjęty Uchwałą nr 4894/IV/2013 z 25 października 2013 r. przez Zarząd Województwa Dolnośląskiego. Konsultacje społeczne rozpoczęły się w dniu 28 października i trwały do 2 grudnia 2013 r.

Dyrektor Instytutu Regionalnego

Marian Dąbney

Informacje o rozpoczęciu konsultacji zostały zamieszczone w wydaniu Gazety Wrocławskiej oraz Gazety Wyborczej. Komunikaty o zaproszeniu do udziału w konsultacjach zostały umieszczone na stronach internetowych:

- Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego - www.umwd.dolnyslask.pl, www.konsultacje.rpo.dolnyslask.pl, www.rpo.dolnyslask.pl, www.fundusze.dolnyslask.pl, www.efs.dolnyslask.pl,
- Dolnośląskiego Wojewódzkiego Urzędu Pracy - www.pokl.dwup.pl,
- Dolnośląskiej Instytucji Pośredniczącej - www.dip.dolnyslask.pl.

Projekt RPO WD 2014-2020 został udostępniony do konsultacji społecznych na stronie internetowej: www.konsultacje.rpo.dolnyslask.pl. Stworzono i uruchomiono aplikację w formie formularza uwag dającą możliwość wszystkim zainteresowanym stronom na przesłanie uwag, komentarzy lub propozycji zmian dokumentu. Istniała również możliwość przesyłania uwag za pomocą poczty elektronicznej i tradycyjnej.

Marszałek Województwa Dolnośląskiego wystosował pismo zapraszające do wzięcia udziału w konsultacjach do ponad 550 podmiotów, w tym: Parlamentarzystów z Dolnego Śląska, Prezydentów miast, Starostów, Burmistrzów, Wójtów, Marszałków, Ministerstw (sekretariaty), Przedstawicieli Izb Gospodarczych, Instytucji Kultury oraz pozostałych instytucji zaangażowanych w życie społeczne Dolnego Śląska.

1.3 Miejsca i terminy spotkań konsultacyjnych

Konsultacje społeczne trwały 36 dni podczas których zorganizowano 36 spotkań mających na celu zaprezentowanie założeń Projektu Regionalnego Programu Operacyjnego. Konferencja inaugurująca konsultacje społeczne projektu RPO WD 2014-2020 odbyła się 28 października 2013 r. w Jeleniej Górze. Szerokiemu gronu uczestników zaprezentowane zostały założenia nowej perspektywy finansowej na lata 2014-2020. Marszałek Województwa Dolnośląskiego zaprosił wszystkie zainteresowane strony do dyskusji o kształcie nowego RPO. W konferencji uczestniczył Prezydent RP Bronisław Komorowski.

Zgodnie z harmonogramem prac zaplanowano 3 konferencje subregionalne, które odbyły się w Wałbrzychu (4 listopada 2013 r.), we Wrocławiu (6 listopada 2013 r.) oraz Legnicy (13 listopada 2013 r.).

Zorganizowano 27 spotkań z władzami oraz środowiskami lokalnymi w każdym powiecie województwa dolnośląskiego. Dodatkowe spotkania informacyjno-konsultacyjne zostały przeprowadzone m.in. z partnerami społeczno-gospodarczymi: Radą Ekonomii Społecznej, Sudecką Izbą Przemysłowo-Handlową, Wojewódzką Komisją Dialogu Społecznego, środowiskiem naukowym. Ponadto założenia Regionalnego Programu Operacyjnego na lata

2014-2020 zostały zaprezentowane Radnym Sejmiku Województwa Dolnośląskiego oraz na spotkaniu Podkomitetu Monitorującego PO KL.

Podczas spotkań przedstawiana była prezentacja dotycząca założeń projektu Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego 2014-2020. Szczegółowo omawiano przyszłe obszary wsparcia oraz podział środków finansowych. Uczestnicy spotkań zostali poinformowani w jaki sposób mogą zgłosić uwagi do projektu programu.

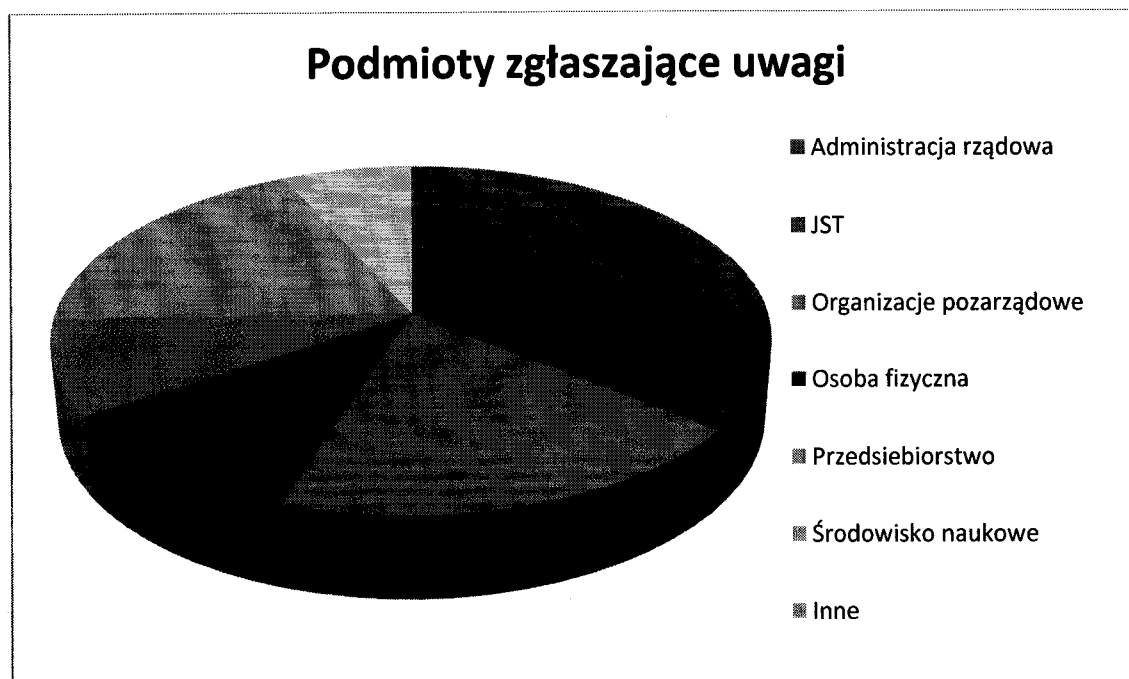
Rozdział II Przebieg procesu konsultacji społecznych

2.1 Uczestnicy konsultacji społecznych.

Łącznie w spotkaniach uczestniczyło ponad 1 300 osób. Wpłynęło 1161 uwag (zgłoszonych za pomocą formularza, poczty elektronicznej i tradycyjnej). Poniższa tabela przedstawia podział podmiotów ze względu na formę prawną, które zgłosiły uwagi do Projektu RPO WD 2014-2020.

Wyszczególnienie	Zgłoszone uwagi
Jednostki samorządu terytorialnego	27%
Administracja rządowa	8,5%
Organizacja pozarządowa	20,3%
Osoba fizyczna	10,5%
Przedsiębiorstwo	8,9%
Środowisko naukowe	5,4%
Inne	12,8%
Instytucja (inna niż wymieniona wyżej)	6,6%
OGÓŁEM	100%

Źródło: Opracowanie własne



Dyrektor Departamentu
Rozwoju Regionalnego

Najwięcej uwag zgłosiły jednostki samorządu terytorialnego. Dużą ilość uwag przestały również organizacje pozarządowe. Trzecie miejsce pod względem zgłoszonych uwag zajmują podmioty, które nie wskazały swojej formy prawnej. Około 100 uwag zgłosiły osoby fizyczne i przedsiębiorcy oraz administracja rządowa. Pozostałe uwagi zostały przekazane przez środowisko naukowe oraz instytucje inne niż wymienione w zestawieniu.

2.2 Statystyka procesu konsultacji

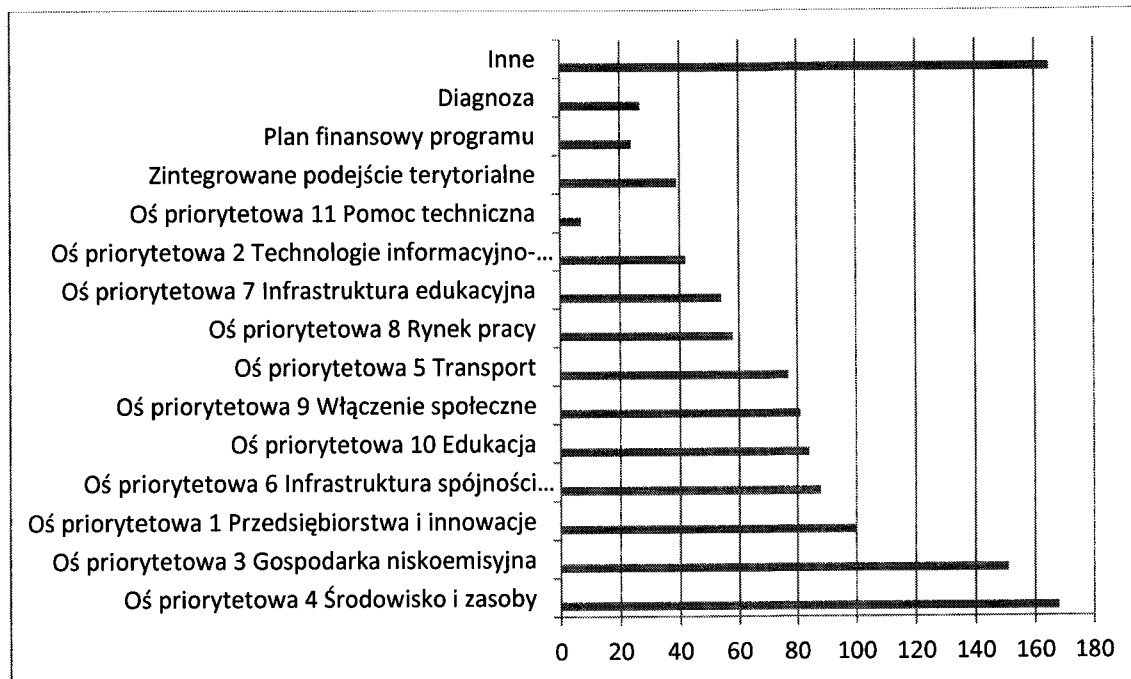
W dniu zakończenia konsultacji społecznych, tj. 2 grudnia 2013 r., do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego zgłoszono łącznie 1161 uwag.

Poniższa tabela przedstawia zestawienie zgłoszonych uwag w podziale na Osie priorytetowe i główne zagadnienia.

Wyszczególnienie	Zgłoszone uwagi
Oś priorytetowa 1 Przedsiębiorstwa i innowacje	8,61%
Oś priorytetowa 2 Technologie informacyjno-komunikacyjne	3,62%
Oś priorytetowa 3 Gospodarka niskoemisyjna	13,01%
Oś priorytetowa 4 Środowisko i zasoby	14,47%
Oś priorytetowa 5 Transport	6,29%
Oś priorytetowa 6 Infrastruktura spójności społecznej	7,58%
Oś priorytetowa 7 Infrastruktura edukacyjna	4,65%
Oś priorytetowa 8 Rynek pracy	5,00%
Oś priorytetowa 9 Włączenie społeczne	6,98%
Oś priorytetowa 10 Edukacja	7,24%
Oś priorytetowa 11 Pomoc techniczna	0,6%
Zintegrowane podejście terytorialne	3,36%
Plan finansowy programu	2,07%
Diagnoza	2,33%
Inne	14,21%

Źródło: Opracowanie własne

Poniższy wykres przedstawia zestawienie zgłoszonych uwag w liczbach bezwzględnych.



Źródło: Opracowanie własne

Na potrzeby usystematyzowania wszystkich zgłoszonych uwag, przyjęto następujący sposób klasyfikacji:

- 1) uwaga uwzględniona,
- 2) uwaga częściowo uwzględniona,
- 3) uwaga nieuwzględniona,
- 4) uwaga do uwzględnienia w uszczegółowieniu lub innym dokumencie programowym,
- 5) uwaga odrzucona ze względu na linię demarkacyjną,
- 6) uwaga w formie komentarza lub pytania
- 7) uwaga do rozpatrzenia.

Ze wszystkich zebranych 1161 uwag, status uwzględnionych lub częściowo uwzględnionych uzyskało 42%. Odrzuconych lub odrzuconych z powodu linii demarkacyjnej zostało 37% uwag. Ponad 8% stanowią uwagi o bardzo szczegółowych treściach, które będą stanowiły istotny element w dalszym procesie programowania. Około 6% stanowią uwagi przesłane w formie komentarza lub pytania. Około 7% stanowią uwagi dotyczące zagadnień wymagających analizy i konsultacji (często z podmiotami zewnętrznymi np. MIR czy KE). Uzyskały one status „do rozpatrzenia” i możliwość ich uwzględnienia będzie dalej analizowana.

Wszystkie przesłane uwagi i komentarze stanowiły bardzo cenny materiał analityczny. Uwzględnienie uwagi nie zawsze oznacza jej literalne wpisanie do dokumentu, lecz ma na celu oddanie intencji zgłaszającego.

Załącznik: Zestawienie uwag dotyczących projektu RPO WD 2014-2020 zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych.

Wiceprezydent Województwa Świętokrzyskiego
Rafał Jankowski

Dyrektor Departamentu
Rozwoju Regionalnego
Maciej Lisiecki