



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



„PROCEDURA STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO”

Agnieszka Panek
Wydział Zapobiegania
i Naprawy Szkód w Środowisku
oraz Informacji o Środowisku
i Zarządzania Środowiskiem



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Źródła prawa

- Dyrektywa 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny oddziaływania na środowisko pewnych planów i programów – SEA.
- Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.) - Dział IV, art. 46 – art. 58, zwana dalej ustawą OOŚ.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko to postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji polityk, strategii, planów lub programów, obejmujące:

- uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko,
- uzyskanie wymaganych ustawą opinii,
- zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko przeprowadza się dla dokumentów opracowywanych lub przyjmowanych przez organy administracji lub opracowanych przez inne podmioty (art. 46 i 47 ustawy OOŚ) dla:

- koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju, studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, plany zagospodarowania przestrzennego oraz strategii rozwoju regionalnego;
- polityki, strategii, plany lub programy w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko;

Strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko przeprowadza się dla dokumentów opracowywanych lub przyjmowanych przez organy administracji lub opracowanych przez inne podmioty (art. 46 i 47 ustawy OOŚ) dla:

- pozostałych polityk, strategii, planów i programów, jeżeli ich realizacja może spowodować znaczące oddziaływanie na obszar Natura 2000 jeżeli nie są one bezpośrednio związane z ochroną obszaru Natura 2000 lub nie wynikają z tej ochrony;
- dokumentów innych niż wymienione, jeżeli wyznaczają one ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Organy właściwe w sprawach opiniowania i uzgadniania w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko (art. 57 i 58 ustawy OoŚ)

- Organy ochrony środowiska
 - GDOŚ – na szczeblu naczelnym i centralnym
 - RDOŚ

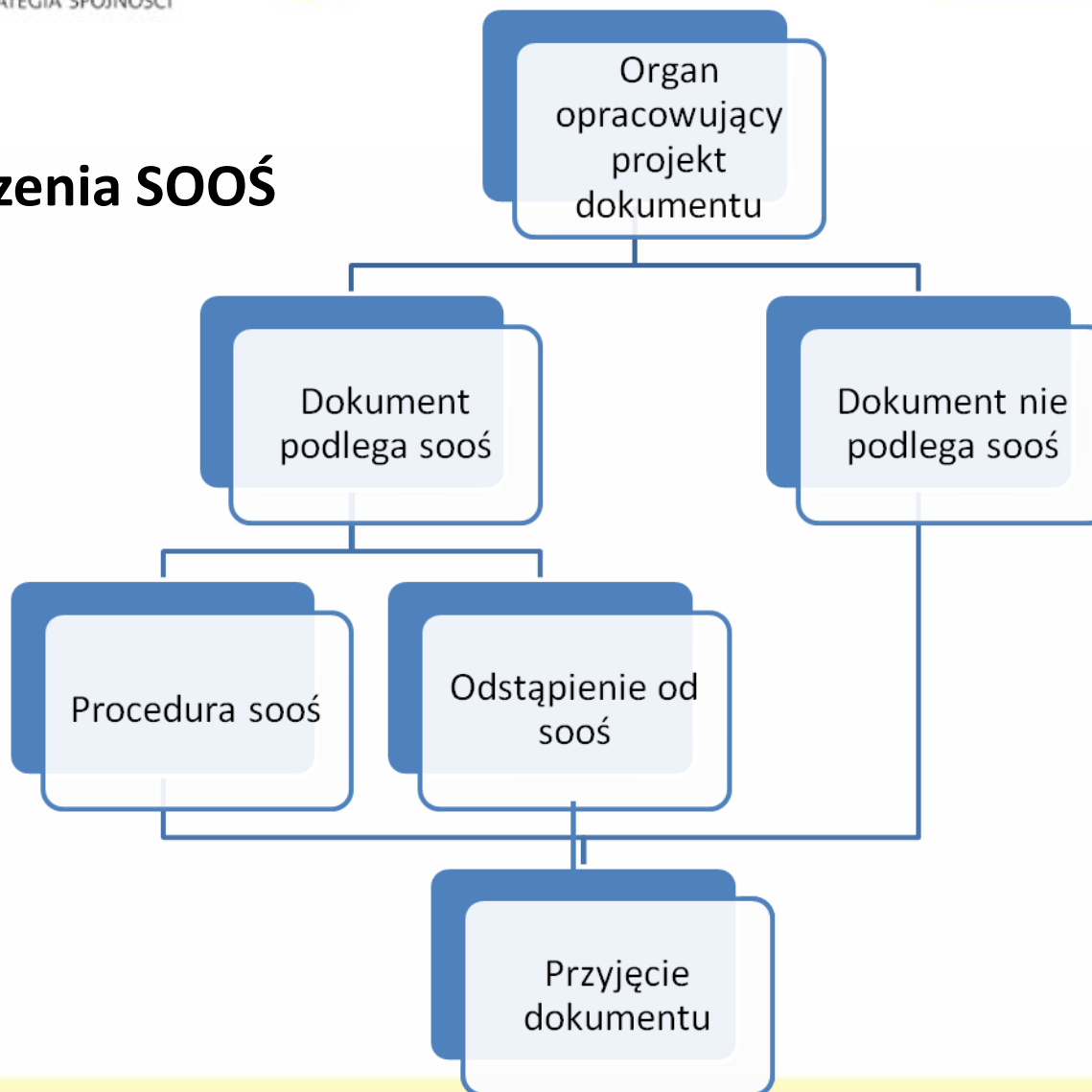
- Organy państwowej inspekcji sanitarnej
 - GIS – na szczeblu naczelnym i centralnym
 - PWIS
 - PPIS – mpzp i studium

Organ opracowujący projekt dokumentu może odstąpić od przeprowadzenia SOOŚ (art. 48 ustawy OOŚ) w przypadku dokumentów:

- wymienionych w art. 46 pkt 1 lub 2 ustawy OOŚ tj. KPZK, studium, MPZP, strategii rozwoju regionalnego, a także polityk, strategii, planów lub programów sektorowych m. in. w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko;
- nie powodujących znaczącego oddziaływania na środowisko;
- stanowiących niewielkie modyfikacje przyjętych już dokumentów;
- w granicach jednej gminy.



Odstąpienie od przeprowadzenia SOOŚ





PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Przy odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, albo stwierdzeniu konieczności przeprowadzenia takiej oceny, bierze się pod uwagę uwarunkowania (art. 49 ustawy OOŚ), tj.:

- ❑ charakter działań przewidzianych w dokumentach, a w szczególności:
 - stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć,
 - powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach,
 - przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska,
 - powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska;



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



cd.

Przy odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, albo stwierdzeniu konieczności przeprowadzenia takiej oceny, bierze się pod uwagę uwarunkowania (art. 49 ustawy OOŚ), tj.:

- ❑ rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, w szczególności:
 - prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań,
 - prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych,
 - prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska;



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



cd.

Przy odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, albo stwierdzeniu konieczności przeprowadzenia takiej oceny, bierze się pod uwagę uwarunkowania (art. 49 ustawy OOŚ), tj.:

- ❑ cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności:
 - obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu,
 - formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1220 z późn. zm.) oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym.



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Schemat procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

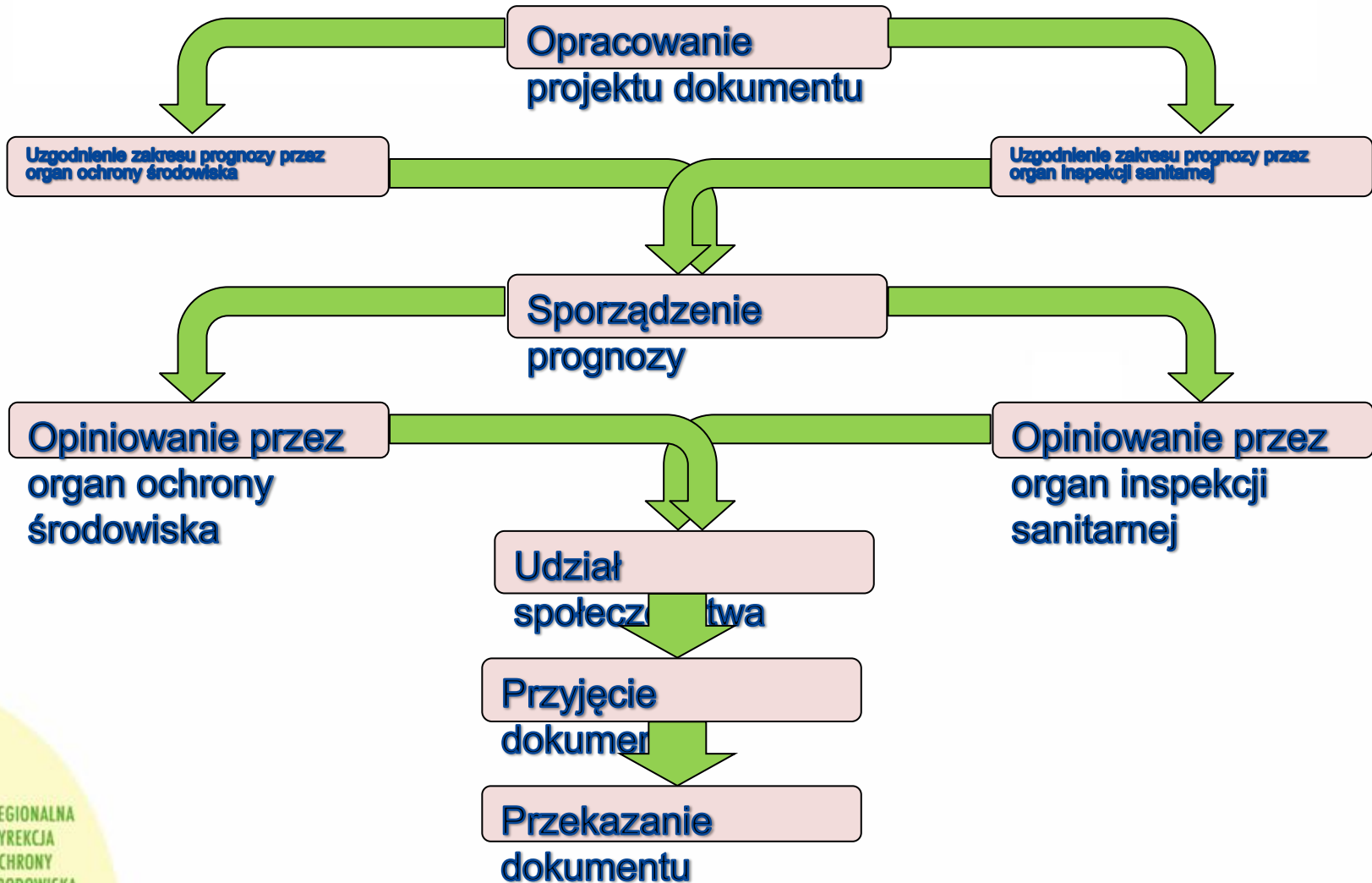


**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO





PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Prognoza oddziaływania na środowisko zawiera (art. 51 ust. 2 pkt 1 ustawy OOŚ):

- informacje o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami,
- informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy,
- propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania,
- informacje o możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko,
- streszczenie sporządzone w języku niespecjalistycznym.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Prognoza oddziaływania na środowisko określa, analizuje i ocenia (art. 51 ust. 2 pkt 2 ustawy OOŚ):

- istniejący stan środowiska oraz potencjalne zmiany tego stanu w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu,
- stan środowiska na obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem,
- istniejące problemy ochrony środowiska istotne z punktu widzenia realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności dotyczące obszarów podlegających ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody,



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



cd.

Prognoza oddziaływania na środowisko określa, analizuje i ocenia (art. 51 ust. 2 pkt 2 ustawy OOŚ):

- cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym, istotne z punktu widzenia projektowanego dokumentu, oraz sposoby, w jakich te cele i inne problemy środowiska zostały uwzględnione podczas opracowywania dokumentu,
- przewidywane znaczące oddziaływania, w tym oddziaływania bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótkoterminowe, średnioterminowe i długoterminowe, stałe i chwilowe oraz pozytywne i negatywne, na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru, a także na środowisko, a w szczególności na: różnorodność biologiczną, ludzi, zwierzęta, rośliny, wodę, powietrze, powierzchnię ziemi, krajobraz, klimat, zasoby naturalne, zabytki, dobra materialne – z uwzględnieniem zależności między tymi elementami środowiska i między oddziaływaniami na te elementy.

Prognoza oddziaływania na środowisko przedstawia (art. 51 ust. 2 pkt 3 ustawy OOŚ):

- rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru,
- biorąc pod uwagę cele i geograficzny zasięg dokumentu oraz cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru – rozwiązania alternatywne do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie wraz z uzasadnieniem ich wyboru oraz opis metod dokonania oceny prowadzącej do tego wyboru albo wyjaśnienie braku rozwiązań alternatywnych, w tym wskazania napotkanych trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Najczęstsze błędy popełniane w prognozie

- ❑ Pomijanie któregoś z elementów wyszczególnionych w art. 51 ust. 2 ustawy OOŚ, a w szczególności:
 - rozwiązań alternatywnych,
 - zmian w środowisku w przypadku zaniechania realizacji planu/studium,
 - metod analizy skutków realizacji planu/studium,
 - streszczenia w języku niespecjalistycznym.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt poddawany strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko – niezależnie od skali i charakteru planowanych działań – wymaga sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko, która winna zawierać wszystkie elementy wyszczególnione w art. 51 ust. 2 ustawy OOŚ.

Brak odniesienia do któregokolwiek z wymaganych ustawowo zagadnień określonych w ww. artykule sugeruje, iż ustalenia projektu nie były badane w świetle pominiętych kryteriów, co stanowi istotne naruszenie przepisów ustawowych.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



cd.

Najczęstsze błędy popełniane w prognozie

- Zbyt pobieżny opis istniejącego stanu środowiska.
- Prognozowane oddziaływanie nie wg kryteriów z ustawy OOŚ i nie na wszystkie komponenty środowiska.
- Nieaktualne akty prawne, na których opiera się prognoza.



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



**Odrębne zasady opiniowania w odniesieniu do mpzp
oraz studium wynikające z ustawy z dnia
27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu
przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.) w zakresie:**

- zasad wnoszenia uwag i wniosków,
- opiniowania mpzp oraz studiów,
- termin nie krótszy niż 14 dni oraz nie dłuższy niż 30 dni,
- „milcząca zgoda organu”.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Zmiany w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

- Art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 26 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 130, poz. 871).

Do studium lub miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w stosunku do których podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia lub zmiany studium lub mpzp, a postępowanie nie zostało zakończone do dnia wejścia w życie ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Graniczna data to 21 października 2010 r.



Projekty, w stosunku do których podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia przed dniem 21 października 2010 r.

- Termin dokonania uzgodnień albo przedstawienia opinii, nie krótszy niż 21 dni od dnia udostępnienia projektu studium albo projektu planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

- Nieprzedstawienie stanowiska jest równoznaczne odpowiednio z uzgodnieniem lub zaopiniowaniem projektu.



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekty w stosunku do których podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia po dniu 21 października 2010 r.

- Termin na dokonanie uzgodnienia lub zaopiniowania nie krótszy niż 14 dni i nie dłuższy niż 30 dni od dnia udostępnienia wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.
- Możliwość wnioskowania przez RDOŚ o zmianę terminu na dokonanie uzgodnienia lub zaopiniowania do 30 dni.
- Nieprzedstawienie stanowiska jest równoznaczne odpowiednio z uzgodnieniem lub zaopiniowaniem projektu.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Udział społeczeństwa (art. 54 ust. 2 w związku z Działem III rozdział 1 i 3 ustawy OOŚ):

Do publicznej wiadomości powinny zostać podane informacje dot.:

- przystąpienia do opracowywania projektu dokumentu i o jego przedmiocie,
- możliwości zapoznania się z projektem dokumentu, prognozą i dostępnymi, na tym etapie strategicznej oceny, stanowiskami innych organów oraz o miejscu, w którym są one wyłożone do wglądu,
- możliwości składania uwag i wniosków,
- sposobie i miejscu składania uwag i wniosków oraz o co najmniej 21-dniowym terminie ich składania,
- organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków,
- postępowaniu w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli jest prowadzone.

Zgłoszone uwagi i wnioski są następnie rozpatrzone przez podmiot opracowujący dokument.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Przyjęcie dokumentu (art. 55 ust. 3 ustawy OOŚ):

- ❑ Przyjęcie dokumentu następuje po uwzględnieniu wszystkich informacji zebranych na wcześniejszych etapach postępowania.
- ❑ Do przyjętego dokumentu załącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:
 - 1) ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko,
 - 2) opinie właściwych organów,
 - 3) zgłoszone uwagi i wnioski społeczeństwa,
 - 4) wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone,
 - 5) propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Organ opracowujący projekt dokumentu (art. 55 ust. 4 i 5 ustawy OOŚ):

- przekazuje przyjęty dokument wraz z podsumowaniem do właściwych organów GDOŚ, RDOŚ oraz GIS, PWIS, PPIS w zależności od rodzaju dokumentu podlegającego procedurze SOOŚ,
- obowiązany jest prowadzić monitoring skutków realizacji postanowień przyjętego dokumentu w zakresie oddziaływania na środowisko, zgodnie z częstotliwością i metodami, o których mowa w art. 55 ust. 3 pkt 5 ustawy OOŚ.



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Dziękuję za uwagę



REGIONALNA
DYREKCJA
OCHRONY
ŚRODOWISKA
WE WROCŁAWIU