



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



# Oceny oddziaływania na środowisko

## – praktyka w postępowaniu administracyjnym

Szkolenie współfinansowane przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2007-2013 oraz z budżetu Samorządu Województwa Dolnośląskiego.



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Zagadnienia ogólne - podstawy prawne

- omówienie ogólne dot. systemu ocen oddziaływania na środowisko
- rodzaje tzw. indywidualnych ocen oddziaływania na środowisko
- postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach
- decyzja środowiskowa i jej uzasadnienie



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Podstawy prawne OOŚ na poziomie krajowym

- ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. (wydane na podstawie art. 60 ustawy ooś)



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Ustawy kontekstowe

- ✓ Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 08. 25. 150, z późn. zm.),
- ✓ Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. 04. 92.880, z późn. zm.),
- ✓ Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. 06. 156. 1118, z późn. zm.),
- ✓ Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 03. 80.717),
- ✓ Ustawa z dnia 4 lutego 1994 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. 05. 228.1947, z późn. zm.),
- ✓ Ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. 05. 239. 2019, z późn. zm.),
- ✓ Ustawa z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. 03. 178. 1749, z późn. zm.),



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



- ✓ Ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. 05. 45. 435, z późn. zm),
- ✓ Ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. 80. 721, z późn. zm.),
- ✓ Ustawa z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. 07.16. 94, z późn. zm.),
- ✓ Ustawa z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. 04. 256. 2571, z późn. zm.),
- ✓ Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EFA EURO 2012 (Dz. U. 173.1219),
- ✓ Ustawa z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. 03.153.1502, z późn. zm.).



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Komponenty systemu ocen oddziaływania na środowisko

- Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko
- Ocena oddziaływania na środowisko przedsięwzięć
- Ponowna ocena oddziaływania na środowisko
- Ocena oddziaływania na obszar Natura 2000
- Ocena transgraniczna



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Rodzaje indywidualnych ooś

- ✓ Ocena oddziaływania na środowisko dla planowanych przedsięwzięć (art. 3 ust.1 pkt 8 ustawy ooś)
- ✓ Ocena oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 (art. 3 ust.1 pkt 7 ustawy ooś)
- ✓ Ponowna ocena oddziaływania (art. 88 – 95 ustawy ooś)
- ✓ Transgraniczna OOŚ (dział VI ustawy ooś)



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Ocena oddziaływania na środowisko dla planowanych przedsięwzięć - ocena indywidualna (podstawowa)

- art. 3 ust. 1 pkt. 8 ustawy ooś obejmuje w szczególności:
  - ✓ weryfikację raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
  - ✓ uzyskanie wymaganych ustawą opinii i uzgodnień,
  - ✓ zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.



## Ocena oddziaływania przedsięwzięcia na obszary Natura 2000

- art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy ooś – jako odrębna procedura:

zakres oceny taki jak dla ooś, ale ocena jest ograniczona do badania oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 (jako odrębna ocena habitowa).



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Ponowna ocena oddziaływania art. 88 – 96 ustawy ooś

W ramach postępowania w sprawie wydania tzw. decyzji inwestycyjnych pod warunkiem:

- ✓ potwierdzenia takiego obowiązku w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach;
- ✓ na wniosek podmiotu planującego podjęcie realizacji przedsięwzięcia;
- ✓ jeżeli organ właściwy do wydania decyzji inwestycyjnych stwierdzi, że we wniosku o wydanie tej decyzji zostały dokonane zmiany warunków realizacji przedsięwzięcia w stosunku do wymagań określonych w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Umiejscowienie indywidualnej OOŚ

- Art. 61 ustawy ooś:
  1. Ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko przeprowadza się w ramach postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach;
  2. Ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, stanowiącą część postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, przeprowadza organ właściwy do wydania tej decyzji.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Zastosowanie k.p.a. do postępowań w sprawie decyzji środowiskowej

Art. 1 Kodeks postępowania administracyjnego normuje postępowanie:

- 1) przed organami administracji publicznej w należących do właściwości tych organów sprawach indywidualnych rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych,...

Ustalenie uwarunkowań środowiskowych planowanego przedsięwzięcia jako indywidualna sprawa administracyjna rozstrzygana w drodze decyzji administracyjnej



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Propozycja podziału postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Podział na etapy:

1. wszczęcie postępowania w sprawie
2. postępowanie wyjaśniające:
  - a) faza wstępnej ooś (grupa II screenig i scoping / zaś dla grupy I – tzw. scoping)
  - b) faza właściwa ooś
  - c) pozostałe postępowanie dowodowe
3. przygotowanie i wydanie decyzji



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I wszcęcie postępowania w sprawie

Następuje wówczas nawiązanie stosunku administracyjnego pomiędzy stronami, a organem właściwym do rozpatrzenia sprawy

Obejmuje:

- ✓ wniesienie przez stronę żądania
- ✓ wstępna analiza merytoryczna żądania, która polega na ustaleniu dopuszczalności drogi postępowania administracyjnego



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



- ✓ ocenę formalną żądania – sprawdzenie czy wniosek spełnia wymogi formalne
- ✓ ocenę procesową żądania, polegającą na ustaleniu zdolności organu do prowadzenia i rozstrzygnięcia danej sprawy
- ✓ zawiadomienie o wszczęciu albo odmowa wszczęcia postępowania



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie

- Wniesienie żądania przez stronę (inwestora)

Art. 73 ust. 1 ustawy ooś:

Postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wszczyna się na wniosek podmiotu planującego podjęcie realizacji przedsięwzięcia.





PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ustalenie kto może wystąpić o decyzję środowiskową

Podmioty występujące o decyzję środowiskową to: podmioty **planujący** podjęcie realizacji przedsięwzięcia.

Wnioskodawcą może być jedynie podmiot planujący podjęcie realizacji przedsięwzięcia, a nie jakiegokolwiek inne podmioty.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

Wszczęcie postępowania w sprawie, ustalenie kto może wystąpić o decyzję środowiskową

Podmioty na rzecz których może być wydana decyzja środowiskowa:

- osoby fizyczne,
- osoby prawne,
- jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej,
- jednostki samorządu terytorialnego,
- organy powołane do realizacji określonych zadań.



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

Wszczęcie postępowania w sprawie, ustalenie kto może wystąpić o decyzję środowiskową

Każdy podmiot występujący z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach powinien być prawidłowo reprezentowany przez powołany do tego organ, reprezentanta albo pełnomocnika.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

Wszczęcie postępowania w sprawie, ustalenie kto może wystąpić o decyzję środowiskową

Egzemplifikacje:

- organ reprezentujący podmiot planujący przedsięwzięcie np. :

Gminy

Zarząd Powiatu



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

Wszczęcie postępowania w sprawie, ustalenie kto może wystąpić o decyzję środowiskową

- Wójt gminy występujący z wnioskiem o wydanie decyzji środowiskowej w imieniu Gminy nie jest jej adresatem
- W takich sytuacjach decyzja środowiskowa winna być skierowana do Gminy
- Wójt reprezentuje na zewnątrz Gminę



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

Wszczęcie postępowania w sprawie, ustalenie kto może wystąpić o decyzję środowiskową

**Spółka Cywilna – stroną są wspólnicy spółki cywilnej, a nie S.C.**

- Jeśli chodzi o status spółki cywilnej jako strony w postępowaniu, należy stwierdzić, iż kodeks cywilny (ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r., Dz. U Nr 16, poz. 93 z późn. zm.) umieszcza spółkę w części dotyczącej zobowiązań, nie nadając jej odrębnej osobowości prawnej (przeciwnie do spółek prawa handlowego)



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Zgodnie z art. 866 kodeksu, w braku odmiennej umowy lub uchwały wspólników każdy wspólnik jest umocowany do reprezentowania spółki w takich granicach, w jakich jest uprawniony do prowadzenia jej spraw. Zatem w postępowaniu administracyjnym należy przyjmować, iż każdego ze wspólników spółki cywilnej należy zawiadamiać i każdemu doręczać pisma oddzielnie, o ile nie złożą dokumentów, z których będzie wynikać odmienne uregulowanie reprezentacji.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

Wszczęcie postępowania w sprawie, ustalenie kto może wystąpić o decyzję środowiskową

- ✓ Pełnomocnictwo to upoważnienie do zastępowania strony przed organem administracji oparte na oświadczeniu woli reprezentowanego
- ✓ Pełnomocnik występuje o decyzję środowiskową w imieniu podmiotu planującego realizację przedsięwzięcia
- ✓ Dostarczenie pełnomocnictwa w przypadku gdy z wnioskiem występuje pełnomocnik winno nastąpić wraz z tymże wnioskiem.





PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ustalenie kto może wystąpić o decyzję środowiskową

- Pełnomocnik w imieniu inwestora

Art. 33 k.p.a.

- § 1. Pełnomocnikiem strony może być osoba fizyczna posiadająca zdolność do czynności prawnych.
- § 2. Pełnomocnictwo powinno być udzielone na piśmie lub zgłoszone do protokołu.
- § 3. Pełnomocnik dołącza do akt oryginał lub urzędowo poświadczony odpis pełnomocnictwa.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

Wszczęcie postępowania w sprawie, środek naprawczy wobec braków natury „podmiotowej”

- Wezwanie do przedłożenia określonych dowodów, dokumentów potwierdzających podmiotowość w trybie art. 64 § 2 k.p.a.

Przykład:

wezwanie o przedłożenie pełnomocnictwa.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

Wszczęcie postępowania w sprawie, ocena formalna żądania, wniosku o wydanie decyzji środowiskowej

- ✓ Teoretycznie wniosek o wydanie decyzji może zostać złożony w jednej z form przewidzianych art. 63 § 1 k.p.a.
- ✓ W praktyce jako regułę należy przyjąć pisemną formę wniosku

Wynika to z tego, że wniosek powinien być uzupełniony o załączniki, które ze swej natury muszą mieć postać pisemną np. raport, karta, kopie map ewidencyjnych, wypis, wyrys z MPZP

**art. 14 k.p.a. zasada pisemności**



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

Wszczęcie postępowania w sprawie, ocena formalna żądania wniosku o wydanie decyzji środowiskowej

Art. 63 k.p.a.

§1 Podania (żądania, wyjaśnienia, odwołania, zażalenia) mogą być wnoszone pisemnie, telegraficznie, za pomocą telefaksu lub ustnie do protokołu, a także za pomocą innych środków komunikacji elektronicznej przez elektroniczną skrzynkę podawczą organu administracji publicznej utworzoną na podstawie ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



- §2 Podanie powinno zawierać co najmniej wskazanie osoby, od której pochodzi, jej adres i żądanie oraz czynić zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach szczególnych.
- §3 Podanie wniesione pisemnie albo ustnie do protokołu powinno być podpisane przez wnoszącego, a protokół ponadto przez pracownika, który go sporządził. Gdy podanie wnosi osoba, która nie może lub nie umie złożyć podpisu, podanie lub protokół podpisuje za nią inna osoba przez nią upoważniona, czyniąc o tym wzmiankę obok podpisu.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

Wszczęcie postępowania w sprawie, ocena formalna żądania, wniosku o wydanie decyzji środowiskowej

- Wniosek o wydanie decyzji środowiskowej podlega rygorowi art. 63 § 2 k.p.a.

Wymagane jest:

- ✓ oznaczenie wnioskodawcy (w tym adres) – kwestie podmiotowości omówione powyżej
- ✓ określenie żądania sformułowane – rozstrzygające o tym są załączniki do wniosku
- ✓ podpis (pozwalający na zidentyfikowanie osoby). Należy zwrócić szczególną uwagę na podpisy składane przez osoby reprezentujące spółkę - muszą być zgodne z KRS



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

Wszczęcie postępowania w sprawie, ocena formalna żądania, wniosku o wydanie decyzji środowiskowej

- ✓ określenie żądania sformułowane w sposób pozwalający na określenie jego istoty – często rozstrzygające są załączniki do wniosku (np. co do obszaru)
- ✓ w przypadku wniosku o wydanie decyzji środowiskowej szczególne znaczenie ma określenie żądania w kontekście kwalifikacji planowanego do realizacji przedsięwzięcia zgodnie z rozporządzeniem z 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena formalna żądania, wniosku o wydanie decyzji środowiskowej

- Podstawowe znaczenie mają liczne załączniki do wniosku, zawierające szereg informacji niezbędnych do przeprowadzenia procedury i wydania rozstrzygnięcia.





PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

Wszczęcie postępowania w sprawie, ocena formalna żądania, wniosku o wydanie decyzji środowiskowej

Podanie powinno czynić zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach szczególnych – art. 63 § 2 k.p.a.

inne wymagania ustalone w przepisach szczególnych to np. :

- ✓ załączenie do wniosku załączników wymaganych ustawą ooś
- ✓ załączenie oryginału lub odpisu pełnomocnictwa (art. 33 k.p.a.)
- ✓ określone dokumenty np. KRS, statut
- ✓ uzasadnienie np. kwalifikacji



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena formalna żądania, wniosku o wydanie decyzji środowiskowej – ocena kompletności załączników

- ✓ raport lub karta informacyjna przedsięwzięcia (zakres raportu) w zależności od grupy do której przedsięwzięcie przynależy;
- ✓ poświadczoną przez Starostę kopię mapy ewidencyjnej obejmującej przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz obejmujące obszar na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie;
- ✓ w przypadku przedsięwzięć wymagających koncesji na poszukiwania lub rozpoznawanie złóż kopalin lub decyzji określającej szczegółowe warunki wydobywania kopaliny - mapa sytuacyjno wysokościowa (mapa winna);



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



- ✓ wypis i wyrys z MPZP w przypadku gdy organem właściwym do wydawania decyzji jest RDOŚ;
- ✓ wypis z rejestru gruntów obejmujący przewidywany teren, na którym realizowane będzie przedsięwzięcie oraz obejmujący obszar na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie (oboczności w art. 74 ustawy ooś);
- ✓ załączniki podlegają ocenie przez organ – stanowią dane wyjściowe do analiz.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesową żądania, polegająca na ustaleniu zdolności organu do prowadzenia i rozstrzygnięcia danej sprawy

- ✓ Ustalenie czy we wniosku znajdują się informacje pozwalające na określenie właściwości organu administracji publicznej do prowadzenia wydania decyzji (jeśli nie należy wezwać do sprecyzowania treści żądania)
- ✓ Właściwość rzeczowa – upoważnienie określonego organu lub rodzaju organów do załatwiania danej kategorii spraw
- ✓ Właściwość miejscowa – zdolność organu do załatwiania spraw na danym obszarze

Uwaga: Sankcją za naruszenie przepisów o właściwości jest stwierdzenie nieważności decyzji – art. 156 § 1 pkt 1 k.p.a.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Regionalny DOŚ

- Z I grupy dotyczące:
  - dróg,
  - linii kolejowych,
  - napowietrznych linii elektroenergetycznych,
  - instalacji do przesyłu ropy naftowej, produktów naftowych, substancji chemicznych lub gazu,
  - sztucznych zbiorników wodnych,
- przedsięwzięć realizowanych na terenach zamkniętych,
- przedsięwzięć realizowanych na obszarach morskich,
- zmiany lasu, niestanowiącego własności Skarbu Państwa, na użytek rolny;
- lotnisk użytku publicznego (od 17.04.2009 r.)

## Starosta

- w przypadku scalania, wymiany lub podziału gruntów

## Wójt, burmistrz, prezydent miasta

- w przypadku pozostałych przedsięwzięć



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

Wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na ustaleniu zdolności organu do prowadzenia i rozstrzygnięcia danej sprawy

Art. 75 ustawy o oś Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska

- a) będących przedsięwzięciami mogącymi zawsze (grupa I) znacząco oddziaływać na środowisko:
- ✓ dróg,
  - ✓ linii kolejowych,
  - ✓ napowietrznych linii elektroenergetycznych,
  - ✓ instalacji do przesyłu ropy naftowej, produktów naftowych, substancji chemicznych lub gazu,
  - ✓ sztucznych zbiorników wodnych,
  - ✓ obiektów jądrowych,
  - ✓ składowisk odpadów promieniotwórczych,
  - ✓ przedsięwzięć realizowanych na terenach zamkniętych,



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

Wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na ustaleniu zdolności organu do prowadzenia i rozstrzygnięcia danej sprawy

## Właściwość RDOS

- a) przedsięwzięć realizowanych na obszarach morskich,
- b) zmiany lasu, niestanowiącego własności Skarbu Państwa, na użytek rolny,
- c) przedsięwzięć polegających na realizacji inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 12 lutego 2009r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego,
- d) inwestycji w zakresie terminalu,



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



- a) inwestycji związanych z regionalnymi sieciami szerokopasmowymi,
- b) przedsięwzięć polegających na zmianie lub rozbudowie przedsięwzięć wymienionych w lit. a–g,
- c) przedsięwzięć polegających na realizacji inwestycji w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowy przeciwpowodziowych.





PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

Wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na ustaleniu zdolności organu do prowadzenia i rozstrzygnięcia danej sprawy

Art. 75 ust . 1 ustawy ooś

- 1) Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska – w przypadku inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej i inwestycji towarzyszących realizowanej na podstawie ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących;
- 2) starosta – w przypadku scalania, wymiany lub podziału gruntów;
- 3) dyrektor regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych – w przypadku zmiany lasu, stanowiącego własność Skarbu Państwa, na użytek rolny;
- 4) wójt, burmistrz, prezydent miasta – w przypadku pozostałych przedsięwzięć.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na ustaleniu zdolności organu do prowadzenia i rozstrzygnięcia danej sprawy

Art. 19 k.p.a.

Organy administracji publicznej przestrzegają z urzędu swojej właściwości rzeczowej i miejscowej.

Art. 20 k.p.a.

Właściwość rzeczową organu administracji publicznej ustala się według przepisów o zakresie jego działania.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na ustaleniu zdolności organu do prowadzenia i rozstrzygnięcia danej sprawy

Właściwość organów – przepisy kolizyjne:

Wójt (burmistrz, prezydent) właściwy dla większej części inwestycji – dla planowanych przedsięwzięć, których lokalizacja wykracza poza obszar jednej gminy – art. 75 ust. 4 ustawy ooś



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## UWAGA:

- ✓ decyzja wydawana jest w porozumieniu – nie obliguje to do stosowania szczególnej formy zawierania porozumienia warunkiem jest forma pisemna choć forma postanowienia jest możliwa w świetle art. 123 k.p.a.;
- ✓ przedmiotem porozumienia jest jedynie część przedsięwzięcia, która realizowana jest na terenie gminy o mniejszym obszarze zajętości;
- ✓ na organie prowadzącym cięży obowiązek zebrania wypisu i wyrysu MPZP z pozostałych gmin i ocena zgodności.

- \* W przypadku przedsięwzięć:
  - \* **Na obszarach morskich** – właściwość miejscową RDOŚ ustala się w odniesieniu do obszaru morskiego wzdłuż wybrzeża na terenie danego województwa
  - \* **Realizowanych przez gminę** – wójt, burmistrz, prezydent na którego obszarze właściwości przedsięwzięcie jest realizowane
  - \* **Wykraczających poza obszar jednej gminy** - wójt, burmistrz, prezydent na którego obszarze właściwości **znajduje się największa część terenu**, na którym ma być realizowane przedsięwzięcie, w porozumieniu z pozostałymi wójtami, burmistrzami, prezydentami miast
  - \* **Linowych** (drogi, linie kolejowe, sieci energetyczne, rurociągi naftowe lub gazowe) lub **sztucznych zbiorników wodnych** – RDOŚ, na którego obszarze właściwości **znajduje się największa część terenu**, na którym ma być realizowane przedsięwzięcie, w porozumieniu z zainteresowanymi RDOŚ



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na ustaleniu zdolności organu do prowadzenia i rozstrzygnięcia danej sprawy

Właściwość organów – przepisy kolizyjne:

Teren zamknięty – jako przesłanka do oceny właściwości organu do wydania art. 2.pkt 9) Prawo geodezyjne i kartograficzne rozumie się przez to tereny o charakterze zastrzeżonym ze względu na obronność i bezpieczeństwo państwa, określone przez właściwych ministrów i kierowników urzędów centralnych



W praktyce tereny zamknięte to tereny:

- ✓ przez które przebiegają linie kolejowe – decyzja nr 45 MI z dnia 17 grudnia 2009 r. w sprawie ustalenia terenów zamkniętych, przez które przebiegają linie kolejowe
- ✓ będące w trwałym zarządzie MON - decyzja MON
- ✓ będące w trwałym zarządzie jednostek organizacyjnych Policji - decyzja Komendanta Głównego Policji
- ✓ będące w trwałym zarządzie jednostek organizacyjnych Straży Granicznej – np. Decyzje Komendanta Głównego Straży Granicznej
- ✓ będące w trwałym zarządzie MSZ – Decyzje MSZ



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na ustaleniu zdolności organu do prowadzenia i rozstrzygnięcia danej sprawy

- Właściwość organów – przepisy kolizyjne:
  - ✓ art. 75 ust. 6 ustawy ooś – w przypadku przedsięwzięcia realizowanego w części na terenie zamkniętym dla całego przedsięwzięcia decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wydaje regionalny dyrektor ochrony środowiska.

Czy reżim prawny wprowadzony decyzją określający dany teren jako teren zamknięty będzie dotyczył powierzchni nieruchomości, czy będzie sięgał w głąb skorupy ziemskiej?

Rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego: postanowienie NSA z dnia 17 czerwca 2011 r. sygnatura akt - II OW 43/ 11 – Teren zamknięty rozciąga się w głąb skorupy ziemskiej





PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na ustaleniu zdolności organu do prowadzenia i rozstrzygnięcia danej sprawy

- ✓ Kwalifikacja planowanego przedsięwzięcia jako ocena żądania – wstępna i formalna
- ✓ Dwa poziomy kwalifikacyjne w postępowaniu administracyjnym zmierzającym do wydania decyzji środowiskowej:
  - poziom kwalifikacji do decyzji (zweryfikowanie czy przedsięwzięcie należy do gr. I lub gr. II )
  - poziom kwalifikacji do oceny oddziaływania na środowisko (ten poziom będzie zawsze szerszy – generalnie należy nawiązywać do art. 3 ust. 1 pkt 13 – definicja przedsięwzięcia oraz uwzględniać tzw. skumulowanie z innymi przedsięwzięciami)



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na ustaleniu zdolności organu do prowadzenia i rozstrzygnięcia danej sprawy

- ✓ kwalifikowanie przedsięwzięcia na I poziomie
- ✓ inaczej to ustalenie obowiązku uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (I poziom)
- ✓ podstawy prawne wyznacza obowiązek art. 71 ust. 2 w związku z art. 72 ust. 1 ustawy ooś mając na uwadze art. 60 i wydane na jego podstawie rozporządzenie z 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (należy zwrócić szczególną uwagę, że decyzję środowiskową wydaj się dla planowanych przedsięwzięć).
- UWAGA! Przedsięwzięcia istniejące oraz planowane, które muszą uzyskać decyzje administracyjne nie wymienione w art. 72 nie wymagają uzyskania decyzji środowiskowej (skup złomu) – odmowa wszczęcia postępowania.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na ustaleniu zdolności organu do prowadzenia i rozstrzygnięcia danej sprawy

kwalifikacja do wydawania decyzji środowiskowej

- ✓ WARUNEK I – przed wydaniem „decyzji inwestycyjnych” określonych w art. 72 ust. 1, pkt. 1 – 18 decyzji;
- ✓ WARUNEK II – w przypadku gdy planowane przedsięwzięcie zalicza się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko – Przedsięwzięcia określone są Rozporządzeniem RM z dnia 9 listopada 2010 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na kwalifikowaniu przedsięwzięcia

Rodzaje przedsięwzięć w związku z możliwością ich oddziaływania na środowisko i koniecznością prowadzenia ooś zgodnie z art. 60 ustawy ooś:

- ✓ mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko = GRUPA I = § 2 rozporządzenia RM w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko;
- ✓ mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko = GRUPA II = § 3 rozporządzenia RM w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko;
- ✓ zamierzenia polegające na dokonywaniu zmian w obiektach zaliczanych do ww. przedsięwzięć (z GRUPY I i II) pod określonymi warunkami

## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na kwalifikowaniu przedsięwzięcia

**Inwestor** planujący realizację danego przedsięwzięcia w pierwszej kolejności musi sprawdzić czy zgodnie z rozporządzeniem wymaga ono przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i wydania decyzji po dokonaniu tej oceny, tj. czy jest to inwestycja, dla której będzie z mocy prawa wymagany raport o oddziaływaniu na środowisko, zwany potocznie raportem środowiskowym (tzw. I grupa), czy też inwestycja może otrzymać decyzję środowiskową bez oceny, a więc i bez raportu (tzw. II grupa, w której organ ochrony środowiska ocenia czy potrzebna jest ocena). Następnie inwestor występuje o decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach według przepisów dla danej grupy przedsięwzięć.

**Organ** prowadzący postępowanie ma obowiązek zweryfikować kwalifikację dokonaną przez Inwestora.



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na kwalifikowaniu przedsięwzięcia

Organ prowadzący postępowanie winien przeanalizować dokładnie zakres przedsięwzięcia, aby dokonać rzetelnej analizy oddziaływania na środowisko (analiza oddziaływania wszystkich inwestycji gr. I i II) – kolizje drogowe.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na kwalifikowaniu przedsięwzięcia

### Art. 6 POŚ – Zasada przezorności i prewencji

1. Kto podejmuje działalność mogącą negatywnie oddziaływać na środowisko, jest obowiązany do zapobiegania temu oddziaływaniu.
2. Kto podejmuje działalność, której negatywne oddziaływanie na środowisko nie jest jeszcze w pełni rozpoznane, jest obowiązany, kierując się przezornością, podjąć wszelkie możliwe środki zapobiegawcze.

**Jedną z metod zapobiegania jest przeprowadzenie ooś**





PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na kwalifikowaniu przedsięwzięcia

- Kwalifikacji dokonuje inwestor składając wniosek o wydanie decyzji środowiskowej
- Organ właściwy do wydania decyzji środowiskowej dysponuje władztwem administracyjnym i w jego ramach ma obowiązek ustalenia kwalifikacji przedsięwzięcia pod kątem jego poprawności i zasadności
- Organ administracji publicznej może wezwać inwestora do sprecyzowania treści żądania w celu określenia kwalifikacji przedsięwzięcia





PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na kwalifikowaniu przedsięwzięcia

jeżeli planowana inwestycja posiada elementy, które można przypisać do przedsięwzięć ujętych w § 2 i w § 3 nie należy rozdzielać przedsięwzięć tylko potraktować je jako mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na kwalifikowaniu przedsięwzięcia

Jeżeli planowane przedsięwzięcie posiada cechy umożliwiające przypisanie go do dwóch lub więcej punktów wewnątrz jednego paragrafu (2 lub 3), to rozstrzygnięcie który to punkt (wewnątrz § 2 lub 3) jest mniej istotne, ponieważ skutek pozostaje niezmienny a w trakcie oceny oddziaływania na środowisko należy poddać analizie wszelkie skutki wynikające z realizacji, eksploatacji lub likwidacji przedsięwzięcia; niezbędne jest jednak właściwe określenie do której spośród dwóch ww. grup przedsięwzięcie przynależy.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na kwalifikowaniu przedsięwzięcia

jeżeli inwestycja zawiera element wyraźnie przewidziany w § 2 lub 3, a także inne elementy, których nie ujęto w rozporządzeniu, to zasadne byłoby poddanie screeningowi i/lub ocenie oddziaływania na środowisko całą inwestycję.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania, polegająca na kwalifikowaniu przedsięwzięcia

Analizując przedsięwzięcie odnośnie jego występowania w rozporządzeniu należy uwzględnić wszelkie punkty rozporządzenia (np. instalacja do produkcji wyrobów ceramicznych za pomocą wypalania, o zdolności produkcyjnej mniejszej niż 50 ton na rok, może spełnić warunek przewidziany dla zabudowy przemysłowej);



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ocena procesowa żądania,  
polegająca na kwalifikowaniu przedsięwzięcia

remonty w rozumieniu ustawy Prawo budowlane nie są przedsięwzięciami  
mogącymi znacząco oddziaływać na środowisko  
(co do zasady).



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, ustalanie stron

- ✓ czynności po sklasyfikowaniu przedsięwzięcia - ustalanie stron postępowania
- ✓ ustawa ooś nie daje jednoznacznych wskazówek pozwalających na ustalenie kręgu stron
- ✓ o tym, że ilość stron może być znaczna świadczy art. 74 ust. 3 ustawy ooś, który w przypadku, gdy ilość stron postępowania przekracza 20, odsyła do stosowania art. 49 k.p.a.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie ustalanie stron postępowania

- punkt wyjścia to art. 28 k.p.a.
- „stroną jest każdy czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek”
- ogólnym warunkiem jest zdolność administracyjnoprawna podmiotu – zasady z art. 30 k.p.a.
- sam art. 28 k.p.a. nie stanowi samoistnej podstawy prawnej pozwalającej na ustalenie interesu prawnego lub obowiązku
- potrzebna jest dodatkowo norma prawa materialnego (wyrok NSA I OSK 826/07 oraz I OSK 349/07)



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie ustalanie stron

Kwalifikacja interesu prawnego polega na określeniu, czy podmiot posiada prawa (jest właścicielem/współwłaścicielem, użytkownikiem wieczystym czy też istnieje przepis prawa, jakaś ustawa szczególna, która mu takie prawo przyznaje) do nieruchomości położonych w sąsiedztwie przedsięwzięcia lub znajdujących się w strefie jego negatywnego oddziaływania





PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie - ocena procesowa żądania

### WEZWANIA DO :

- sprecyzowania treści żądania - art. 64 § 2 k.p.a.
  - przedłożenia wymaganego prawem załącznika 64 § 2 k.p.a.  
uwaga: odnosi się to również do raportu gdy nie zawiera obligatoryjnych elementów z art. 66 ustawy ooś !!!!
  - wniesienia stosownej opłaty - art. 261 k.p.a. w związku z art. 64 § 2 k.p.a.
- niezastosowanie się do wezwania z art. 64 § 2 k.p.a. skutkuje pozostawieniem podania bez rozpoznania



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I wszczęcie postępowania w sprawie – odmowa wszczęcia postępowania

- UWAGA: 11 kwietnia 2011 r. weszła w życie:

nowelizacja kodeksu postępowania administracyjnego (ustawa z dnia 3 grudnia 2010, Dz. U. 2011 r. Nr 6 poz. 18) wprowadziła do k.p.a. instrument:

Odmowa wszczęcia postępowania - postanowienie - art. 61 a ustawy k.p.a.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie – odmowa wszczęcia postępowania

- Art. 61a. § 1. Gdy żądanie, o którym mowa w art. 61, zostało wniesione przez osobę niebędącą stroną lub z innych uzasadnionych przyczyn postępowanie nie może być wszczęte, organ administracji publicznej wydaje postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania.
- § 2. Na postanowienie, o którym mowa w § 1 służy zażalenie.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie – odmowa wszczęcia postępowania

- ✓ rozstrzygnięcie kwestii posiadania przez wnioskodawcę przymiotu strony  
- iż żądanie wszczęcia postępowania pochodzi od osoby niebędącej stroną
- ✓ ewentualne uznanie, stwierdzenie, iż postępowanie nie może być wszczęte z innych uzasadnionych przyczyn, skutkuje orzeczeniem o odmowie wszczęcia postępowania. Rozstrzygnięcia takie zapada w drodze postanowienia, na które przysługuje zażalenie,
- ✓ screening - uzasadnienie indywidualna selekcja w kontekście art. 63 ustawy ooś w odmowie.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, zawiadomienie o wszczęciu postępowania

- czynność materialno-techniczna
- charakter informacyjny, a nie wszczynający
- realizacja zasad ogólnych prawa administracyjnego
- postępowanie wnioskowe wszczynane są co do zasady w dniu wpłynięcia wniosku do danego urzędu (uzupełnienie braków formalnych wniosku – data wpływu wniosku pozostaje data wszczęcia postępowania)



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, zawiadomienie o wszczęciu postępowania

- Podstawa prawna:

Art.61 § 4 k.p.a. :

O wszczęciu postępowania z urzędu lub na żądanie jednej ze stron należy zawiadomić wszystkie osoby będące stronami w sprawie.



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, zawiadomienie o wszczęciu postępowania

- doręczane indywidualne, gdy liczba stron równa się 20 lub stron jest poniżej 20
- powyżej 20 stron doręczane w trybie art. 49 k.p.a. czyli w drodze obwieszczenia



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, zawiadomienie o wszczęciu postępowania

- Art. 49 k.p.a.

Strony mogą być zawiadamiane o decyzjach i innych czynnościach organów administracji publicznej przez obwieszczenie lub w inny zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości sposób publicznego ogłaszania, jeżeli przepis szczególny tak stanowi; w tych przypadkach zawiadomienie bądź doręczenie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia publicznego ogłoszenia.





PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, zawiadomienie o wszczęciu postępowania

przepis upoważniający do stosowania art. 49 k.p.a. to art. 74 ust. 3 ustawy ooś jeżeli liczba stron postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przekracza 20, stosuje się przepis art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie, dla przed. z I grupy podanie do publicznej wiadomości o przystąpieniu do oos (element udziału społeczeństwa)

Art. 33. 1. Przed wydaniem i zmianą decyzji wymagających udziału społeczeństwa organ właściwy do wydania decyzji, bez zbędnej zwłoki, podaje do publicznej wiadomości informacje o:

1. przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko;
2. wszczęciu postępowania;
3. przedmiocie decyzji, która ma być wydana w sprawie;
4. organie właściwym do wydania decyzji oraz organach właściwych do wydania opinii i dokonania uzgodnień;



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



1. możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu;
2. możliwości składania uwag i wniosków;
3. sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie 21-dniowy termin ich składania;
4. organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków;
5. terminie i miejscu rozprawy administracyjnej otwartej dla społeczeństwa, o której mowa w art. 36, jeżeli ma być ona przeprowadzona;
6. postępowaniu w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli jest prowadzone.



## Etap I

wszczęcie postępowania w sprawie dla przed. z I grupy podanie do publicznej wiadomości m.in. o przystąpieniu do OOŚ (element udziału społeczeństwa)

- Art. 3 ust. pkt 11 ustawy ooś podanie informacji do publicznej wiadomości - rozumie się przez to:
  - a) udostępnienie informacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej, organu właściwego w sprawie,
  - b) ogłoszenie informacji, w sposób zwyczajowo przyjęty, w siedzibie organu właściwego w sprawie,



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



- a) ogłoszenie informacji przez obwieszczenie w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscu planowanego przedsięwzięcia, a w przypadku projektu dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa - w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu,
- b) w przypadku gdy siedziba organu właściwego w sprawie mieści się na terenie innej gminy niż gmina właściwa miejscowo ze względu na przedmiot postępowania - także przez ogłoszenie w prasie lub w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscowości lub miejscowościach właściwych ze względu na przedmiot postępowania



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II Postępowanie wyjaśniające

- wszelkie działania zmierzające do wyjaśnienia zarówno stanu faktycznego jak i prawnego sprawy
- ustalenie stanu faktycznego w sprawie administracyjnej poprzez zgromadzenie i przeprowadzenie dowodów

uzupełniane o czynności materialno-techniczne :  
doręczenia, wezwania, protokoły, adnotacje, rozprawy



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II Postępowanie wyjaśniające

- postępowanie wyjaśniające w sprawie wydania decyzji środowiskowej będzie odpowiadało regułom k.p.a.
- w sposób szczególny będzie przebiegało w przypadku przeprowadzania OOŚ:

konieczność ustalania szczególnych kwestii m.in. wielkość i zakres oddziaływań



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II

postępowanie wyjaśniające badanie zgodności z MPZP

- zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy oś właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony.



## Etap II postępowanie wyjaśniające badanie zgodności z MPZP

- UWAGA:

Jeśli przedsięwzięcie składa się z kilku zamierzeń, z których część wymaga zbadania zgodności z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, a część tego nie wymaga, organ bada zgodność jedynie w odniesieniu do tych zamierzeń, co do których istnieje taki wymóg. Jeśli któreś z zamierzeń, składających się na przedsięwzięcie, dla których trzeba badać zgodność z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, nie jest w tym planie ujęte, nie istnieje możliwość wydania decyzji dla całości przedsięwzięcia.

## Etap II postępowanie wyjaśniające badanie zgodności z MPZP

### Uwaga:

Jeżeli przedsięwzięcie jest planowane do realizacji na obszarze rozciągającym się na kilku GMIN – badanie zgodności z MPZP będzie dotyczyło wszystkich MPZP na obszarze których ma być realizowane przedsięwzięcie - badanie zgodności.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające badanie zgodności z MPZP

- Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie II OSK 1036/07:

W przypadku braku zgodności z założeniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego organ ochrony środowiska odmawia udzielenia zgody na realizację przedsięwzięcia, a także jest zwolniony z konieczności przeprowadzania postępowania wyjaśniającego w szerszym zakresie, w tym zasięgnięcia opinii innych organów. Dalsze procedowanie jest bowiem czasochłonne i kosztowne, a wynik postępowania z góry znany.

## Etap II postępowanie wyjaśniające badanie zgodności z MPZP

inwestor, który zna ustalenia miejscowego planu zagospodarowania powinien mieć świadomość, że nie uzyska zgody na realizację przedsięwzięcia w sytuacji niezgodności lokalizacji zamierzenia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Organ ochrony środowiska odnosi się do obowiązującego dokumentu planistycznego, co oznacza, że fakt, iż gmina przystąpiła do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie ma znaczenia dla przebiegu postępowania z punktu widzenia formalnoprawnego (w przypadku sprzeczności z obowiązującym MPZP – odmowa)

Organ nie może zawiesić postępowania do czasu zmiany MPZP.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające badanie zgodności z MPZP

- po stwierdzeniu niezgodności z MPZP organ administracji informuje strony postępowania o możliwości wypowiedzenia się przed wydaniem decyzji „odmownej”
- następnie odmawia zgody na realizację planowanego przedsięwzięcia z uwagi na niezgodność z MPZP - odmowa wydania decyzji



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające karta informacyjna przedsięwzięcia - definicja

Przedkładana dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko,

Dokument zawierający podstawowe informacje w zakresie dot. :

- ✓ rodzaju, skali, usytuowania przedsięwzięcia,
- ✓ powierzchni zajmowanej nieruchomości, a także obiektu budowlanego oraz dotychczasowym sposobie ich wykorzystania i pokryciu nieruchomości szatą roślinną (w przypadku inwestycji liniowych będzie to dotyczyło całego przebiegu zamierzenia),
- ✓ rodzaju technologii,
- ✓ ewentualnych wariantów przedsięwzięcia- niedopuszczalne są zapisy o raku wariantów-wariant może być technologiczny, czasowy...itp.)
- ✓ przewidywanej ilości wykorzystywanej wody, surowców, materiałów, paliw oraz energii,
- ✓ rozwiązań chroniących środowisko,



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



- ✓ rodzajów i przewidywanej ilości wprowadzanych do środowiska substancji lub energii przy zastosowaniu rozwiązań chroniących środowisko,
- ✓ możliwego transgenicznego oddziaływania na środowisko, obszarów podlegających ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, znajdujących się w zasięgu znacznego oddziaływania przedsięwzięcia,

**Uwaga – zgodnie ze zmianą wprowadzoną ustawą z dnia 21 maja 2010 roku karta informacyjna nie stanowi załącznika do decyzji środowiskowej.**



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające badanie zupełności i wystarczalności KIP

- definicja KIP – ma charakter definicji otwartej
- w związku z powyższym braki w KIP winny być co do zasady usuwane poprzez wezwanie do uzupełnienia na podstawie art. 50 k.p.a.





PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające

- postępowanie wyjaśniające obejmuje ooś - Ocena oddziaływania na środowisko dla planowanych przedsięwzięć (art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy ooś) to w szczególności:
  - weryfikacja raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
  - uzyskanie wymaganych ustawą opinii i uzgodnień,
  - zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu;
- w przypadku przedsięwzięć z grupy I – obowiązek przeprowadzenia OOŚ wynika wprost z ustawy (ex lege)
- w przypadku przedsięwzięć z grupy II – obowiązek przeprowadzania ooś może wynikać z indywidualnego aktu prawnego tj. postanowienia wydawanego na podstawie art. art. 63 ust. 1 ustawy ooś



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II

postępowanie wyjaśniające wstępna ooś – przedsięwzięcia z grupy II

- ustalenie obowiązku przeprowadzenia ooś - screening
- ustalenie zakresu oceny - scoping
- w pewnych przypadkach przeprowadzenie ooś jest konieczne np. w przypadku konieczność utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania
- w polskim systemie prawnym screening i scoping dla przedsięwzięć z II grupy formalnie wynika z postanowienia o potrzebie przeprowadzenia ooś – dokonuje go organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II

postępowanie wyjaśniające

Wystąpienie do organów pomocniczych o opinię co do potrzeby ooś

Przed wydaniem postanowienia o potrzebie ooś organ właściwy do wydania decyzji środowiskowej występuje do:

- RDOŚ
- PPIS , PWIS (sanepid)
- Dyrektor urzędu morskiego



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające

- obowiązek informacyjny organu właściwego do wydania decyzji
- organ jest obowiązany poinformować strony postępowania o :
  - ✓ stwierdzeniu zgodności z MPZP
  - ✓ wystąpieniu o stanowisko organu współdziałającego
- informacja winna nastąpić w drodze czynności materialno-technicznej – obwieszczenie/zawiadomienie



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II

postępowanie wyjaśniające wystąpienie do organu współdziałającego

Art. 64 ust. 1 ustawy ooś

Postanowienia, o których mowa w art. 63 ust. 1 i 2, wydaje się po  
zasięgnięciu opinii:

- 1) regionalnego dyrektora ochrony środowiska;
- 2) organu, o którym mowa w art. 78, w przypadku przedsięwzięć  
wymagających decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1–  
3, 10, 11, 13 i 15 – 17.



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające

Wystąpienie o opinię co do potrzeby ooś

- wystąpienie o opinię co do potrzeby ooś winno zawierać:
  - ✓ wniosek o wydanie decyzji środowiskowej
  - ✓ KIP
  - ✓ wypis i wyrys z MPZP
  - ✓ inne dokumenty upraszczające i przyspieszające procedurę



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające

- ✓ organy wydające opinię w przedmiocie konieczności przeprowadzenia ooś są obowiązane uwzględnić łączne uwarunkowania, o których mowa w art. 63 ustawy ooś
- ✓ w przypadku określenia potrzeby przeprowadzenia ooś są zobowiązane wyrazić swoje stanowisko co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko
- opinia ma być wydana w ciągu 14 dni od otrzymania wniosku (!!!! Kompletnego !!!!) – art. 35 § 5 k.p.a. oraz art. 36 k.p.a.
- Braki formalne – zwrot dokumentów



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Etap I wszczęcie postępowania w sprawie, ocena formalna żądania, wniosku o wydanie decyzji środowiskowej

Podstawowe znaczenie mają liczne załączniki do wniosku, zawierające szereg informacji niezbędnych do przeprowadzenia procedury i wydania rozstrzygnięcia.





**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające

- Art. 63 ust. 1 ustawy ooś
- rozstrzygnięcie w przedmiocie obowiązku ooś następuje w drodze wydania postanowienia w terminie 30 dni od wszczęcia postępowania



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające

- w postanowieniu stwierdzającym potrzebę ooś, organ właściwy do wydania decyzji środowiskowej określa jednocześnie zakres raportu, co w praktyce jest zakresem samej oceny oddziaływania na środowisko
- należy przywiązywać wagę do ustalania zakresu ooś pozwoli to na uniknięcie późniejszych wezwań do uzupełnienia ROŚ (raportu)
- określenie poziomu szczegółowości np. w zakresie analiz akustycznych potrzebna wcześniej klasyfikacja akustyczna terenu (art. 115a POŚ)



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające

Rozstrzygnięcie co do potrzeby ooś:

- odgrywa dużą rolę – gwarantuje odpowiednią procedurę
- w jego trakcie nie stosuje się przepisów dot. udziału społeczeństwa
- organizacje ekologiczne przyjmuje się jako stronę postępowania na etapie przeprowadzania ooś (po wydaniu postanowienie o obowiązku przeprowadzenia ooś)



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające

- odstąpienie od ooś (art. 63 ust. 2 ustawy ooś)
- szczególne znaczenie dla przedsięwzięć ubiegających się o dofinansowanie ze środków pomocowych UE,
- powinno odnosić się do charakterystycznych cech przedsięwzięcia oraz okoliczności jakie wziął organ odstępując od ooś,
- środki naprawcze – wyjaśnienie zapisów decyzji środowiskowej (art. 113 k.p.a.),
- odwołanie-samokontrola art. 132 k.p.a.

(wyjątek), uzupełnienie art. 111 k.p.a. (z urzędu lub na żądanie strony w terminie 14 dni od doręczenia – forma postanowienia. Postanowienie to stanowi integralną część decyzji)



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające

W przypadku nałożenia oś zgodnie z art. 65 ust. 5 ustawy oś

„W przypadku, o którym mowa w ust. 1, organ wydaje postanowienie o zawieszeniu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach do czasu przedłożenia przez wnioskodawcę raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko”



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające

- postanowienie o zawieszeniu postępowania do czasu przedłożenia przez wnioskodawcę raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko
- możliwe wyłącznie w stosunku do postanowień nakładających obowiązek oceny, (nie zawiesza się postępowania, jeśli miałyby się zakończyć postanowieniem, w którym organ nie stwierdza potrzeby przeprowadzenia oceny, ponieważ byłoby to bezcelowe).
- postanowienie w sprawie zawieszenia postępowania głównego jest niezaskarżalne, co oznacza, że można podnosić zarzuty wobec niego dopiero w odwołaniu od decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (art.142 k.p.a.)



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające

organy właściwe w sprawie wydania decyzji środowiskowych powinny zwrócić szczególną uwagę, by nie zawiesić postępowania, zanim nie upłynie termin do złożenia zażalenia na postanowienie nakładające obowiązek oceny. W przeciwnym razie może dojść do patowej sytuacji, w której nałożono obowiązek oceny, następnie organ prowadzący postępowanie główne natychmiast zawiesił postępowanie do czasu przedłożenia raportu, zanim jeszcze postanowienie screeningowe stało się ostateczne i zażalenia na nie wpłynęły już po zawieszeniu postępowania głównego. Ponieważ skutek zawieszenia postępowania dotyka go w całości, nie jest możliwym rozpatrzenie zażaleń. Dodatkowo sprawa może się skomplikować, kiedy mimo wszystko zażalenia zostaną rozpatrzone i postanowienie screeningowe zostanie uchylone i nie ma potrzeby sporządzania raportu o oddziaływaniu na środowisko.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające właściwa ocena oddziaływania na środowisko – moment rozpoczęcia

- dla grupy I – zaraz po wpływie wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach
- dla grupy II – dopiero po wpływie raportu i podjęciu postępowania w sprawie wydania decyzji środowiskowej





PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające

- po wpływie ROŚ do urzędu organ winien przystąpić do oceny jego kompletności, spójności i wiarygodności
- w razie braków bądź niespójności organ właściwy do wydania decyzji środowiskowej winien wezwać do uzupełnienia ROŚ
- konieczność wezwań do uzupełniania odnosi się do wyjaśnień w zakresie spójności



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II

postępowanie wyjaśniające współdziałanie z innymi organami administracji

- Art. 106 k.p.a.

„Jeżeli przepis prawa uzależnia wydanie decyzji od zajęcia stanowiska przez inny organ (wyrażenia opinii lub zgody albo wyrażenia stanowiska w innej formie), decyzję wydaje się po zajęciu stanowiska przez ten organ”



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II

postępowanie wyjaśniające uzyskanie wymaganych ustawą ooś opinii i uzgodnień

- Art. 77 ust. 1 ustawy ooś

Jeżeli jest przeprowadzana ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach organ właściwy do wydania tej decyzji:

1. uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska i, w przypadku gdy przedsięwzięcie jest realizowane na obszarze morskim, z dyrektorem urzędu morskigo;
2. zasięga opinii organu, o którym mowa w art. 78, w przypadku przedsięwzięć wymagających decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1–3 i 10– 19.



## Etap II postępowanie wyjaśniające

Art. 77 ust. 2. Organ występujący o uzgodnienie lub opinię, o których mowa w ust. 1, przedkłada:

1. wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach;
2. raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko;
3. wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony, albo informację o jego braku.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające

- Art. 77 ust. 4 ustawy ooś

„W postanowieniu, o którym mowa w ust. 3, regionalny dyrektor ochrony środowiska:

1. uzgadnia realizację przedsięwzięcia oraz określa warunki tej realizacji;
2. przedstawia stanowisko w sprawie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko w ramach postępowania w sprawie wydania decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10, 14 i 18”



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające współdziałanie

- charakter prawny uzgodnienia – wiążące, nie mają samodzielnego bytu prawnego
- termin 30 dni na wydanie
- możliwość prowadzenia postępowania wyjaśniającego (art. 106 § 4 k.p.a.)
- forma postanowienia – zaskarżalne tylko w odwołaniu (zarzuty co do treści postanowienia w odwołaniu – art. 142 k.p.a.)
- możliwość odmowy wydania uzgodnienia



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające współdziałanie

### Odmowa uzgodnienia przez RDOŚ:

1. podstawy merytoryczne, oparte na obowiązujących przepisach prawa, tj. w szczególności art. 135 ustawy POŚ – przekroczenie standardów jakości środowiska, przy braku możliwości zminimalizowania oddziaływań i utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania;
2. znaczące negatywne oddziaływanie na obszary Natura 2000 (jeśli nie zostaną spełnione przesłanki art. 34 ustawy o ochronie przyrody);
3. brak dokumentacji pozwalającej na określenie warunków środowiskowych, po bezskutecznych wezwaniach do uzupełnienia;
4. brak możliwości określenia warunków realizacji np. w sytuacji gdy nie da się ukształtować warunków realizacji nie naruszając zapisów MPZP



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające opinia PPIS lub PWIS (sanepid)

- postanowienie - opinia
- 30 dni na wydanie
- skutek upływu terminu – niezajęcie stanowiska w terminie 30 dni dorozumiane przyjęcie braku zastrzeżeń
- trzeba dopilnować by sanepid zaopiniował dokumentację, gdy RDOŚ uzupełnił materiał dowodowy





**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające

- obowiązek poinformowania stron postępowania o uzyskaniu stanowisk organów uzgadniających i opiniujących
- zapewnienie realizacji zasady czynnego udziału stron w postępowaniu (art. 10 k.p.a.)



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające udział społeczeństwa

- społeczeństwo jako szczególny uczestnik postępowania
- sposoby udziału społecznego:
  - otwarta rozprawa (fakultatywna)
  - wyznaczenie 21 dni na składanie uwag i wniosków (obligatoryjne w przypadku przeprowadzania OOS)



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające udział społeczeństwa

- kwestia czasu, w którym należy przedłożyć społeczeństwu do wglądu materiały uzupełniające postępowanie. Kiedy przeprowadza się udział społeczeństwa w postępowaniu, w którym raport o oddziaływaniu na środowisko charakteryzował się znacznymi brakami merytorycznymi, organ wzywa inwestora do uzupełnień tych niedociągnięć. Często otrzymane uzupełnienia są bardzo obszerne, społeczeństwo powinno mieć dostęp do całego raportu wraz z uzupełnieniami i jeśli aneksy do raportu wpłynęły po udziale społeczeństwa, należy go powtórzyć.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap II postępowanie wyjaśniające udział społeczeństwa

Dodać trzeba, iż decyzja kończąca postępowanie przeprowadzone bez powtórzenia tych czynności wydana jest z rażącym naruszeniem prawa, a wada tego typu stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności decyzji.

Ważne, by udział społeczeństwa został przeprowadzony w terminie pełnych 21 dni (termin ustawowy) , co wynika z ustawy ooś.



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Etap II postępowanie wyjaśniające szczególny instrument wariantowania

Art. 81 ust. 1 ustawy ooś

„Jeżeli z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wynika zasadność realizacji przedsięwzięcia w wariantcie innym niż proponowany przez wnioskodawcę, organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, za zgodą wnioskodawcy, wskazuje w decyzji wariant dopuszczony do realizacji lub, w razie braku zgody wnioskodawcy, odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia”



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Etap II postępowanie wyjaśniające wysłuchanie stron – art. 10 k.p.a.

- organy administracji publicznej obowiązane są zapewnić stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwić im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.
- zakończenie postępowania wyjaśniającego



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap III przygotowania i wydania decyzji

Treść rozstrzygnięcia w przedmiocie określenia środowiskowych uwarunkowań jest uzależniona od pewnych okoliczności:

1. zgodności z MPZP
2. możliwości wskazania innego wariantu realizacji przedsięwzięcia jeśli wynika to z ooś
3. wpływ realizacji przedsięwzięcia na obszary NATURA 2000
4. wpływ realizacji przedsięwzięcia na cele środowiskowe zawarte w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap III - przygotowanie i wydanie decyzji środowiskowej

- Rozstrzygnięcie może przyjąć trzy formy decyzji:
  1. decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach wydana po przeprowadzeniu ooś – PEŁNA
  2. decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach bez ooś – NIEPEŁNA
  3. decyzja w której organ odmawia określenia środowiskowych uwarunkowań bądź odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia - ODMOWA





PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Etap III - przygotowanie i wydanie decyzji środowiskowej wydana po przeprowadzeniu OOS – PEŁNA

Art. 80 ust. 1 ustawy ooś

„Jeżeli była przeprowadzona ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, biorąc pod uwagę:

1. wyniki uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust. 1 ustawy ooś;
2. ustalenia zawarte w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko;
3. wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa;
4. wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone”

## Etap III - przygotowanie i wydanie decyzji środowiskowej - rozstrzygnięcie środowiskowych uwarunkowaniach

Art. 82 ust 1. ustawy ooś

W decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, wydawanej po przeprowadzeniu oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, właściwy organ:

1. określa:

- a) rodzaj i miejsce realizacji przedsięwzięcia,
- b) warunki wykorzystywania terenu w fazie realizacji i eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia, ze szczególnym uwzględnieniem konieczności ochrony cennych wartości przyrodniczych, zasobów naturalnych i zabytków oraz ograniczenia uciążliwości dla terenów sąsiednich,



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap III - przygotowanie i wydanie decyzji środowiskowej - rozstrzygnięcie środowiskowych uwarunkowaniach

- c) wymagania dotyczące ochrony środowiska konieczne do uwzględnienia w dokumentacji wymaganej do wydania decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1, w szczególności w projekcie budowlanym, w przypadku decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10, 14 i 18,
- d) wymogi w zakresie przeciwdziałania skutkom awarii przemysłowych, w odniesieniu do przedsięwzięć zaliczanych do zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnych awarii w rozumieniu ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska,
- e) wymogi w zakresie ograniczania transgranicznego oddziaływania na środowisko w odniesieniu do przedsięwzięć, dla których przeprowadzone postępowanie w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko;



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Etap III - przygotowanie i wydanie decyzji środowiskowej - rozstrzygnięcie środowiskowych uwarunkowaniach

Art. 82 ust. 1 ustawy ooś

2. W przypadku gdy z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wynika potrzeba:
  - a) wykonania kompensacji przyrodniczej – stwierdza konieczność wykonania tej kompensacji,
  - b) zapobiegania, ograniczania oraz monitorowania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko – nakłada obowiązek tych działań;
3. w przypadku, o którym mowa w art. 135 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, stwierdza konieczność utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania;
4. przedstawia stanowisko w sprawie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko w ramach postępowania w sprawie wydania decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10, 14 i 18, z zastrzeżeniem pkt 4a i 4b;



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Etap III - przygotowanie i wydanie decyzji środowiskowej  
uzasadnienie decyzji środowiskowej pełnej powinno zawierać:

- informację o wnioskodawcy, przedmiocie i dacie wpływu podania, kompletności załączników (art. 74 ustawy ooś)
- właściwość organu do wydania decyzji środowiskowej (art. 75 ustawy ooś)
- źródło obowiązku uzyskania decyzji środowiskowej i przeprowadzenia ooś – wyjaśnienie podstaw prawnych decyzji ( art. 59, art. 71 , 72 ustawy ooś)



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Etap III - przygotowanie i wydanie decyzji środowiskowej  
uzasadnienie decyzji środowiskowej pełnej powinno zawierać:

- opis postępowania ooś:
- ✓ podanie do publicznej wiadomości o sprawie
- ✓ raport OOŚ – ocena zupełności i prawidłowości , wpis do publicznie dostępnego wykazu
- ✓ opis wariantów przedsięwzięcia i wniosków w zakresie OOŚ dla poszczególnych wariantów
- ✓ opis wpływu przedsięwzięcia na poszczególne elementy środowiska, zdrowie ludzi i dobra kultury – wnioski organu z analizy oddziaływań
- ✓ uwagi i wnioski zgłoszone w postępowaniu z udziałem społeczeństwa i sposób ich uwzględnienia w treści decyzji
- ✓ stanowiska organów współdziałających i ich wpływ na rozstrzygnięcie sprawy

Etap III - przygotowanie i wydanie decyzji środowiskowej  
uzasadnienie decyzji środowiskowej pełnej powinno zawierać:

- odniesienia do wniosków i stanowisk stron postępowania, zgłoszonych lub przedstawionych w sprawie, w tym przed wydaniem decyzji (10 § 1 k.p.a.)
- kryteria i uzasadnienie braku oddziaływań transgranicznych albo opis przeprowadzonego postępowanie i uzasadnienie uwarunkowań z tego zakresu w decyzji
- położenie inwestycji względem obszarów chronionych i możliwości znaczącego wpływu na chronione gatunki i siedliska (zwłaszcza obszary Natura – 2000)
- uzasadnienie wystarczalności wariantów wyłonionych w ramach OOŚ, uzasadnienie wariantu innego niż proponowany przez wnioskodawcę, wskazanego przez organ – potwierdzenie zgody inwestora na taki wariant ( art. 81 ustawy ooś oraz art. 66 ustawy ooś)





PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Etap III - przygotowanie i wydanie decyzji środowiskowej  
uzasadnienie decyzji środowiskowej pełnej powinno zawierać:

- uzasadnienie uwarunkowań podanych w decyzji w związku z rodzajem/terenem inwestycji
- uzasadnienie rodzaju, celowości i wystarczalności nakładanych w decyzji środków zapobiegania, ograniczania oraz monitorowania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (uzasadnienie analiz porealizacyjnych i monitoringów)





PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Etap III - przygotowanie i wydanie decyzji środowiskowej  
uzasadnienie decyzji środowiskowej pełnej powinno zawierać:

- uzasadnienie miejsca, zakresu i terminów realizacji kompensacji przyrodniczej ( art. 81 ust 2 ustawy ooś oraz art. 33 i 34 ustawy o ochronie przyrody)
- ocena możliwości i potrzeby konieczności tworzenia obszarów ograniczonego użytkowania



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Etap III - przygotowanie i wydanie decyzji środowiskowej decyzja niepełna może nastąpić jedynie w stosunku do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco (grupa II) oddziaływać na środowisko

Zgodnie z art. 84 ustawy ooś:

„ W przypadku, gdy nie została przeprowadzana ocena oddziaływania na środowisko, w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach właściwy organ stwierdza brak potrzeby przeprowadzania oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko ”



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Etap III - przygotowanie i wydanie decyzji środowiskowej -  
odmowa wydania decyzji następuje z powodu:

- niezgodność lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami z MPZP, jeśli plan ten został uchwalony (art. 80 ust. 1 ustawy ooś)
- odmowy uzgodnienia realizacji przedsięwzięcia przez RDOŚ (uzgodnienie ma charakter wiążący)
- brak zgody wnioskodawcy na realizację przedsięwzięcia w wariantcie alternatywnym wskazanym przez organ właściwy do wydania decyzji (art. 81 ustawy ooś)
- stwierdzenie, że przedsięwzięcie może znacząco negatywnie oddziaływać na obszary Natura 2000 a nie występują okoliczności przewidziane w art. 34 ustawy o ochronie przyrody
- ustalenie, że realizacja przedsięwzięcia jest niedopuszczalna ze względu na przepisy szczególne jeżeli z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wynika, że przedsięwzięcie może spowodować nieosiągnięcie celów środowiskowych zawartych w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych o warunkowaniach odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia, o ile nie zachodzą przesłanki, o których mowa w art. 38j ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne. (art. 81 ust. 3 ustawy ooś)



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



DOLNY  
ŚLĄSK

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



**Złożenie wniosku o decyzję inwestycyjną** powinno nastąpić nie później niż przed upływem **4 lat** od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna; **może ulec wydłużeniu o 2 lata**, jeżeli realizacja planowanego przedsięwzięcia przebiega etapowo oraz nie zmieniły się warunki określone w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach .

**Jedną decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach** wydaje się także w przypadku, gdy:

- ✓ dla danego przedsięwzięcia jest wymagane uzyskanie więcej niż jednej decyzji „budowlanych”,
- ✓ wnioskodawca uzyskuje odrębnie decyzje dla poszczególnych etapów realizacji przedsięwzięcia.



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Dziękuję za uwagę

Marlena Polakowska  
Główny Specjalista  
Wydział Ocen Oddziaływania na Środowisko  
Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska we Wrocławiu  
tel.71-340-68-35  
e-mail: [mpolakowska@rdos.wroclaw.pl](mailto:mpolakowska@rdos.wroclaw.pl)