



DOLNY ŚLĄSK

dobra perspektywa
www.dolnyslask.pl

Procedura oceny oddziaływania na środowisko

dla przedsięwzięć współfinansowanych z Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2007-2013

- Wydział Zarządzania Regionalnym Programem Operacyjnym -

Wrocław, październik 2011



Zasada pierwszeństwa prawa wspólnotowego
oraz uwzględnienie obowiązku prowspólnotowej wykładni
przepisów prawa krajowego.

Beneficjenci w związku z finansowaniem przedsięwzięć ze środków pochodzących z budżetu Wspólnoty Europejskiej muszą wskazać przeprowadzenie postępowania OOŚ przez właściwe organy z uwzględnieniem w/w zasad.

Źródła prawa

Dyrektywa Rady nr 85/337/EWG z dnia 27 czerwca 1985 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne (Dyrektywa OOS);

Dyrektywa Rady nr 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory;

Dyrektywa Rady nr 79/409/EWG z dnia 2 kwietnia 1979r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa;

Ustawa z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowiska;

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko;

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (obowiązujące od dnia 15 listopada 2010r.).





Zezwolenie na inwestycje (ang. development consent) to decyzja właściwej władzy administracyjnej lub władz, na podstawie której wykonawca ma prawo do wykonania przedsięwzięcia.

Przedsięwzięcie

Rozumie się przez to **zamierzenie budowlane** lub inną **ingerencję w środowisko** polegającą na przekształceniu lub zmianie sposobu wykorzystania terenu, w tym również na wydobywaniu kopalin. Przedsięwzięcia powiązane technologicznie kwalifikuje się jako jedno przedsięwzięcie, także jeżeli są one realizowane przez różne podmioty.



Grupy przedsięwzięć

- ▶ Przedsięwzięcia **mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko (I grupa)** – obligatoryjnie podlegają OOS (ujęte w aneksie I dyrektywy OOS);
- ▶ Przedsięwzięcia **mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (II grupa)**, dla których obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko został ustalony w wyniku przeprowadzenia postępowania kwalifikującego – tzw. screeningu (ujęte w aneksie II dyrektywy OOS);
- ▶ Przedsięwzięcia **mogące znacząco oddziaływać na obszary NATURA 2000**, a nie będące bezpośrednio związane z ochroną tego obszaru lub nie wynikające z tej ochrony (tzw. III grupa);



Problemy w dokumentacji dot. kwestii środowiskowych

1. **Brak dołączenia pełnej dokumentacji** z postępowania OoŚ do wniosku o dofinansowanie.
2. **Brak w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach informacji o przeprowadzonych konsultacjach społecznych, o rozpatrzonych uwagach i wnioskach** w ramach konsultacji społecznych, czy też informacji o przeprowadzeniu **analizy wariantów** w raporcie, co jest uchybieniem proceduralnym.
3. **Nieprawidłowe zakwalifikowanie przedsięwzięcia** do odpowiedniej grupy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004r. oraz do Aneksu I, II dyrektywy Rady nr 85/337/EWG (dyrektywa EIA), w tym także nieprawidłowe pojmowanie pojęcia „urban development project”.
4. **Niezgodność zakresu przedsięwzięcia** pomiędzy decyzją środowiskową, a decyzją inwestycyjną m.in. pozwoleniem na budowę.



Zagrożenia wynikające z nieprawidłowego przeprowadzenia postępowania OOS

- zaskarżenia decyzji przez strony postępowania i opóźnienia przygotowania projektu,
- niedoszacowania kosztów, które beneficjent będzie musiał ponieść w związku z wdrażaniem rozwiązań minimalizujących lub kompensujących oddziaływanie projektu na środowisko,
- odrzuceniem przez Komisję Europejską (KE) wniosku o dofinansowanie dla „dużego” projektu w rozumieniu art. 39 rozporządzenia nr 1083/2006,
- odmową przyznania dofinansowania przez właściwą instytucję albo wstrzymaniem finansowania projektu i obowiązkiem zwrotu środków.



Kryteria wyboru projektów

- Kryteria formalne – ocena „dopuszczalności” projektu
- Kryteria merytoryczne – ocena „wykonalności” projektu
- Kryteria strategiczne – kryteria wyboru projektów przez Zarząd Województwa Dolnośląskiego



Ocena formalna

- ❑ Kryteria wyboru operacji finansowanych w ramach RPO WD na lata 2007-2013
- **Kryterium 7.** Procedura oceny oddziaływania na środowisko –
Czy prawidłowo zastosowano wymaganą procedurę oceny oddziaływania na środowisko?
 - Załącznik **4a** Formularz do wniosku o dofinansowanie w zakresie OOS;
 - Niezbędna dokumentacja środowiskowa na potrzeby aplikowania o środki unijne;
 - Załącznik **4b** Zaświadczenie organu odpowiedzialnego za monitorowanie obszarów Natura 2000.
- Kryterium uzupełniające.



Dokumentowanie postępowania OOŚ na potrzeby wniosku o dofinansowanie

Dokumentacja do **Załącznika 4a** :

- 1) decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach wraz z uzasadnieniem
- 2) streszczenie w języku niespecjalistycznym informacji zawartych w raporcie OOŚ
- 3) dokumenty z przebiegu procedury OOŚ (dokumentacja środowiskowa):
 - Wyniki konsultacji z właściwymi organami administracji publicznej:
 - postanowienie w przedmiocie istnienia/braku obowiązku przeprowadzenia OOŚ, wraz z opiniami właściwych organów – **gr. II** (postanowienie wraz z opiniami właściwych organów w przypadku zapytania o zakres raportu – **gr.I**);
 - postanowienia oraz opinie organów w przedmiocie uzgodnienia środowiskowych warunków realizacji przedsięwzięcia.
 - Wyniki konsultacji społecznych (uwagi i wnioski muszą być w uzasadnieniu decyzji środowiskowej, w przypadku przeprowadzenia rozprawy administracyjnej otwartej dla społeczeństwa – protokół z rozprawy).



Dokumentowanie postępowania OOŚ na potrzeby wniosku o dofinansowanie

- ▶ Wytyczne MRR w zakresie postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych

http://www.mrr.gov.pl/fundusze/wytyczne_mrr/obowiazujace/horizontalne/strony/lista.aspx

- ▶ Informacje MRR dotyczące przeprowadzania oceny oddziaływania na środowisko, wytyczne Komisji Europejskiej, interpretacje zapisów Dyrektywy Rady 85/337/EWG (Dyrektywy OOŚ)

http://www.mrr.gov.pl/fundusze/fundusze_europejskie/oos/strony/ocena_oddziaływania_na_srodowisko.aspx



Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach



Ocena oddziaływania na środowisko



Poprzedzona uzgodnieniami i opiniami



Określa środowiskowe uwarunkowania

Brak oceny oddziaływania na środowisko



Poprzedzona opiniami (w zakresie obowiązku sporządzenia raportu) bez uzgodnień



Stwierdza brak potrzeby przeprowadzenia oceny

Dokumentowanie postępowania OOŚ na potrzeby wniosku o dofinansowanie

Załącznik 4b Zaświadczenie organu odpowiedzialnego za obszary NATURA 2000

Organem właściwym do wydania zaświadczenia jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska.

W zaświadczeniu organ wskazuje, że dany projekt nie wywrze istotnego oddziaływania na obszar Natura 2000 ze względu na:

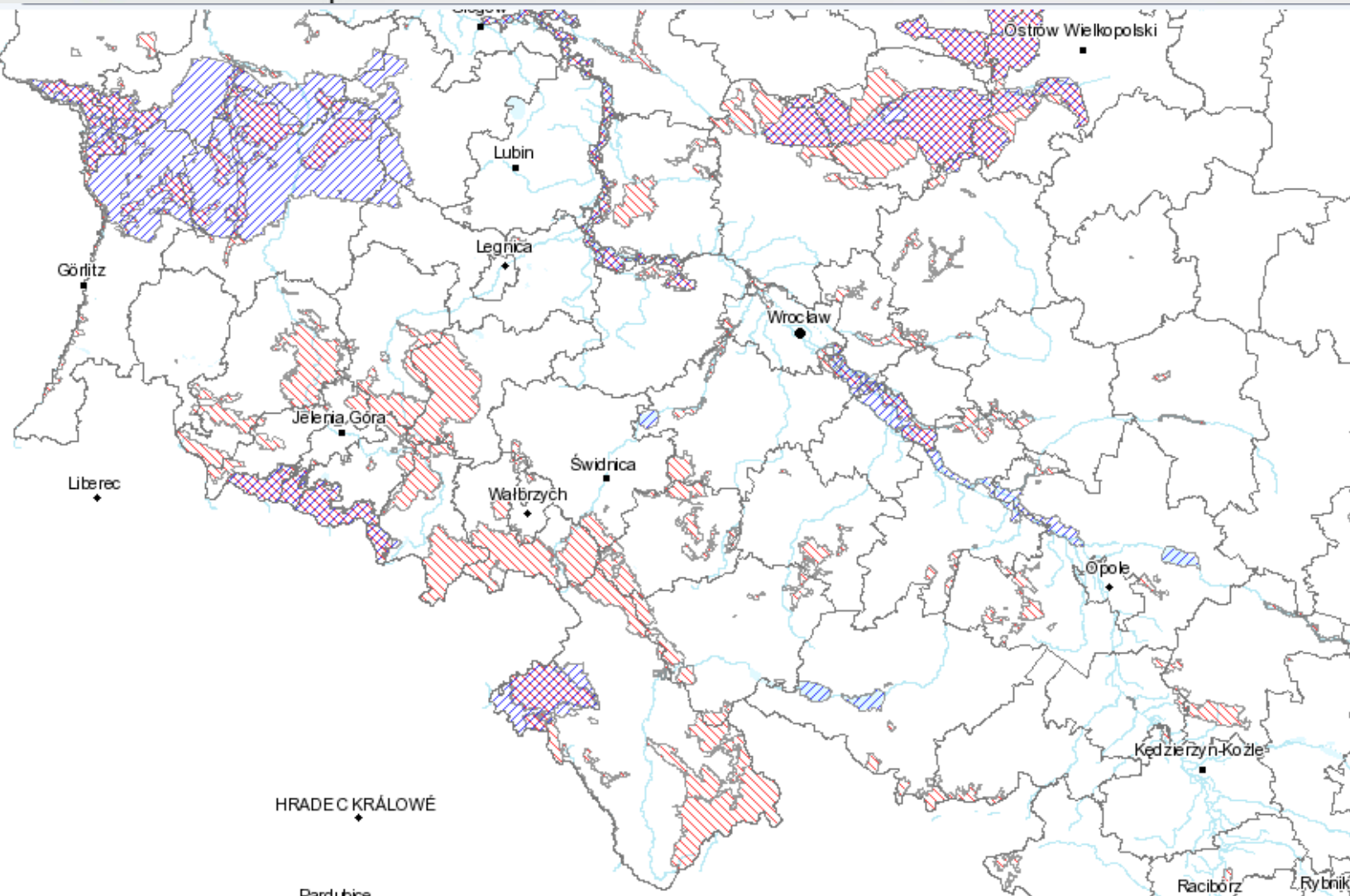
- a) jego rodzaj i charakterystykę,
- b) usytuowanie, w tym odległość od obszarów Natura 2000 - zarówno już oficjalnie wyznaczonych czy przekazanych do Komisji Europejskiej przez rząd polski, jak i tych znajdujących się na nieoficjalnej liście przygotowanej przez organizacje ekologiczne ;
- c) rodzaj i skalę możliwego oddziaływania projektu w kontekście celów, dla których zostały (lub mają zostać) utworzone obszary Natura 2000 (należy pamiętać, że oceny oddziaływania na dany obszar Natura 2000 dokonuje się w kontekście celów ochronnych, jakim ma służyć ten obszar).



Natura 2000

Program utworzenia w krajach Unii Europejskiej wspólnego systemu (sieci) obszarów objętych ochroną przyrody. Podstawą dla tego programu jest unijna Dyrektywa Ptasia, Dyrektywa Siedliskowa (Habitatowa) oraz szereg innych rozporządzeń i dokumentów wykonawczych. Celem programu jest zachowanie określonych typów siedlisk przyrodniczych oraz gatunków, które uważa się za cenne i zagrożone w skali całej Europy i wymienia w załącznikach do wyżej wymienionych Dyrektyw. Wspólne działanie na rzecz zachowania dziedzictwa przyrodniczego Europy w oparciu o jednolite prawo ma na celu optymalizację kosztów i spotęgowanie korzystnych dla środowiska efektów.



















Wielkość mapy

Map navigation and layer control icons.

Warstwy

-  OSO
-  SOO
-  Korytarze ekologiczne
-  Miasta
-  Województwa
-  Powiaty
-  Drogi
-  Zbiorniki wodne
-  Rzeki
-  Kompleksy leśne
-  TOPO
-  NMT
-  Tryb Java
-  Odśwież

Obszary Natura 2000

Na Dolnym Śląsku obecnie wyznaczonych jest **9 obszarów specjalnej ochrony ptaków i 87 obszarów ochrony siedlisk** z czego, 31 obszary to nowe obszary „proponowane”, a 13 to powiększenia obszarów już zaakceptowanych przez Komisję Europejską.

Informacja o aktualnym statusie obszarów siedliskowych:

Polskie obszary Natura 2000:

<http://natura2000.mos.gov.pl/natura2000/>

http://wroclaw.rdos.gov.pl/images/obszary_natura_ds.pdf



Dokumentowanie postępowania OOŚ na potrzeby wniosku o dofinansowanie

- **Projekt o charakterze infrastrukturalnym**
 - niewymieniony w Aneksie I albo II dyrektywy OOŚ , bądź nie wpływający znacząco na obszar Natura 2000
 - załącznik 4a należy wypełnić w ograniczonym zakresie
 - konieczne wypełnienie załącznika 4b.

- **Projekt o charakterze nieinfrastrukturalnym** (np. zakup sprzętu, urządzeń)
 - załącznik 4a należy wypełnić w ograniczonym zakresie
 - nie jest konieczne wypełnienie załącznika 4b.

- **Projekt podprogowy** (np. przedsięwzięcia inwestycyjne na obszarach miejskich) - niewymienione w krajowym rozporządzeniu OOŚ



Ocena merytoryczna

- ❑ Kryteria wyboru operacji finansowanych w ramach RPO WD na lata 2007-2013
- **Sekcja 5. Kontekst projektu** - Wpływ realizacji projektu na politykę środowiska
- Kryterium dodatkowe
- Ocena dokonywana jest przez **Komisję Oceny Projektów**



Ocena strategiczna

Kryteria wyboru operacji finansowanych w ramach RPO WD na lata 2007-2013

Strategiczne Kryteria Wyboru Projektów

- **Kryterium 5.** Zgodność projektu z polityką zrównoważonego rozwoju regionu
- Kryterium kluczowe

Zarząd Województwa, uwzględniając opinie (w zakresie kwestii środowiskowych) Menedżera ds. Środowiska, Regionalnego Konserwatora Przyrody i przedstawiciela organizacji pozarządowych ekologicznych w Komitecie Monitorującym RPO WD zajmujących się zagadnieniami ochrony środowiska naturalnego, podejmuje ostateczną decyzję w formie uchwały o wyborze projektów do dofinansowania, o odrzuceniu projektów lub o umieszczeniu projektów na liście rezerwowej.



**Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
Departament Regionalnego Programu Operacyjnego**

Wybrzeże Słowackiego 12-14
50-411 Wrocław

rpo@dolnyslask.pl

www.rpo.dolnyslask.pl

www.umwd.pl

Dziękuję za uwagę

Agata Kopeć, Menedżer ds. Środowiska

Szkolenie współfinansowane przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2007-2013 oraz z budżetu Samorządu Województwa Dolnośląskiego.



DOLNY ŚLĄSK

dobra perspektywa
www.dolnyslask.pl